

邵东市双凤乡国土空间规划

（ 2021—2035 年 ）

邵东市人民政府
二〇二四年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 现状基础和问题挑战.....	3
第一节 现状特征.....	3
第二节 问题与风险.....	4
第三节 机遇与挑战.....	6
第二章 发展定位目标.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展定位.....	10
第三节 发展目标.....	11
第三章 国土空间格局.....	14
第一节 构建总体新格局.....	14
第二节 落实三条控制线.....	15
第三节 合理划分规划分区.....	16
第四章 国土空间保护.....	19
第一节 耕地资源保护.....	19
第二节 生态环境保护.....	21
第三节 历史文化遗产保护.....	24
第五章 国土空间开发.....	26
第一节 镇村体系.....	26
第二节 建设用地布局.....	27
第三节 产业发展布局.....	29
第四节 矿产资源利用.....	31
第五节 综合交通规划.....	31
第六节 镇村基础设施配套.....	34

第七节 公共服务设施配套.....	36
第八节 公共安全设施配套.....	39
第九节 村庄规划指引.....	41
第十节 全域详细规划编制单元.....	42
第六章 国土空间整治修复.....	43
第一节 国土综合整治.....	43
第二节 生态保护修复.....	44
第七章 乡政府驻地规划.....	47
第一节 乡政府驻地规划范围与面积.....	47
第二节 底线管控.....	47
第三节 规划用地结构与布局.....	48
第四节 道路交通规划.....	50
第五节 公共服务设施规划.....	51
第六节 公用设施规划.....	52
第七节 公共安全设施规划.....	54
第八节 绿地与开敞空间规划.....	55
第八章 乡镇风貌设计指引.....	57
第一节 总体要求.....	57
第二节 乡政府驻地设计指引.....	57
第三节 乡村设计指引.....	59
第九章 重点项目计划与规划实施保障.....	63
第一节 重点项目计划.....	63
第二节 规划实施保障.....	63
附表.....	65
表 1：乡镇国土空间用地现状表.....	65

表 2：乡镇国土空间规划指标一览表.....	66
表 3：乡镇国土空间结构表.....	67
表 4：乡镇规划分区统计表.....	68
表 5：2035 年乡镇国土空间规划指标分解表.....	69
表 6：历史文化资源一览表.....	70
表 7：村庄建设引导一览表.....	71
表 8：详细规划编制单元一览表.....	72
表 9：乡镇国土综合整治与生态修复规划表.....	73
表 10：乡政府驻地用地现状表.....	74
表 11：乡政府驻地国土空间结构表.....	77
表 12：乡镇重点建设项目安排表.....	81

前 言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、湖南省委省政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（湘发〔2020〕9号）要求，深入贯彻国家新发展理念，全面落实湖南省“三高四新”美好蓝图，适应新时期国土空间治理要求，邵东市人民政府组织编制《邵东市双凤乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本《规划》是细化落实邵东市国土空间总体规划的下位规划，是实施乡镇空间治理、促进高质量发展的基础政策，是乡镇国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行政纲领，是编制村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

本次规划以 2020 年为基期年，规划期限为 2021-2035 年，其中：近期为 2025 年，规划目标年为 2035 年。

本次规划包括乡域和乡政府驻地两个空间层次。其中乡域范围为双凤乡行政辖区范围，国土总面积 5918.07 公顷；乡政府驻地范围涉及双凤村，总面积 26.45 公顷。除乡政府驻地范围外，所有村庄均单独

编制村庄规划。

文中“下划线”部分为本规划的强制性内容。强制性内容是国土空间规划必须遵守的基本内容，也是对规划实施进行监督检查的基本依据。

第一章 现状基础和问题挑战

第一节 现状特征

1、区位优势

双凤乡位于邵东市西南部，东与简家陇镇相邻，南与衡阳市祁东县接壤，西与邵阳县接壤，北与九龙岭镇、仙槎桥镇相邻。区域总面积 5918.07 公顷，这种独特的地理位置使双凤乡成为连接多个地区的重要节点。

2、行政区划

双凤乡辖 14 个行政村，分别为福安村、大进村、双凤村、凤形村、永久村、迎丰村、跃胜村、山水村、古奇洞村、新福村、桐江源村、金余富村、水井亭村、中兴村。

3、自然环境与资源

双凤乡位于邵东市西南部，地势较高，山峦起伏，以山地地形为主，山谷相间。这种地形使得该地区拥有多样的小气候，生态环境较为丰富。拥有天福岭的杜鹃花海、气势磅礴的雷祖岭、古奇洞、奇石林、千亩草原等自然景观。

4、社会经济与人口

双凤乡地势较高，气候适宜，耕地主要种植水稻、

玉米、红薯等粮食作物。同时，该乡还发展了豆角、黄桃等蔬菜基地，形成了产销一体的产业链，带动了农民增收。根据第七次人口普查数据，截至 2020 年，双凤乡户籍人口为 21645 人。

5、国土资源现状

根据 2020 年度国土变更调查用地用海分类统计，双凤乡国土总面积为 5918.07 公顷，无城镇建设用地，土地利用现状以林地和耕地为主，无城镇建设用地。其中耕地面积为 1522.19 公顷，占国土总面积的 25.72%；园地面积为 123.82 公顷，占国土总面积的 2.09%；林地面积为 3520.51 公顷，占国土总面积的 59.48%；草地面积为 8.63 公顷，占国土总面积的 0.15%；湿地面积为 1.45 公顷，占国土总面积的 0.03%；农业设施建设用地面积 62.49 公顷，占国土总面积的 1.06%。区域基础设施用地面积 20.02 公顷，占国土总面积的 20.02%；其他建设用地面积 10.99 公顷，占国土总面积的 0.19%；陆地水域面积为 279.42 公顷，占国土总面积的 4.72%；其他土地面积为 29.92 公顷，占国土总面积的 0.51%。

第二节 问题与风险

1、土地利用缺乏整体统筹规划

功能分区不够明确：不同功能的土地，如居住、

商业、农业、生态等区域在规划上界限不够清晰，导致各类用地之间相互干扰。

2、土地资源配置不合理

对不同类型土地的分配没有充分考虑到当地的实际需求和发展潜力。比如，在一些人口较为密集的村庄，居住用地的规划面积不足，导致居民住房紧张。

3、基础设施规划滞后

交通基础设施不足：虽然 S549 青祁线改造工程正在推进，但目前双凤乡的交通基础设施仍然相对薄弱。乡村道路的等级较低、路况较差，部分偏远村庄的交通通达性不足，这不仅影响了居民的出行和生活质量，也制约了乡村经济的发展。在国土空间规划中，如果交通基础设施的规划和建设跟不上经济发展的需求，可能会成为乡村发展的瓶颈。

污水处理设施不足：随着人口的增加和经济活动的发展，生活污水和农业污水的排放量不断增加，但污水处理设施的规划建设未能跟上。导致大量污水未经有效处理直接排放，对水体环境造成污染。

垃圾处理设施不完善：部分偏远地区可能存在垃圾随意丢弃、露天堆放的情况，不仅影响环境卫生，还会对土壤、水体和大气环境造成污染。

4、土地生态环境保护意识不足

开发建设过程中破坏生态环境：在进行土地开发建设时，没有充分考虑到对生态环境的保护，导致一些生态敏感区域受到破坏。例如，在进行道路建设、采石场等项目时，可能会破坏山体、砍伐森林、填埋湿地等，对生态环境造成不可逆转的影响。

缺乏对生态用地的有效保护：对于一些具有重要生态功能的土地，如湿地、水源保护区、生态公益林等，缺乏有效的保护措施和管理机制。这些生态用地可能会受到人类活动的干扰和破坏，影响生态系统的平衡和稳定。

第三节 机遇与挑战

1、政策支持

国家对乡村振兴战略的高度重视，为双凤乡的国土空间规划带来了诸多政策利好。有更多的资金、项目和资源向乡村倾斜，可用于基础设施建设、农业产业发展、生态环境保护等方面，为双凤乡的发展提供了有力的支持。

2、上位规划传导

邵东市国土空间总体规划

战略目标。至 2025 年，经济平稳增长，创新能力显著提升；国土空间开发保护格局不断优化，生产

生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固；中心城区空间结构和布局更加优化，综合服务功能显著增强；基本公共服务均等化水平明显提高；城乡人居环境全面改善，乡村振兴战略全面推进。至 2035 年，经济和科技实力、城市影响力显著提升，地区生产总值和城乡居民收入迈上新台阶，稳居全国经济百强县（市）和全省五强县（市），基本实现社会主义现代化；生产生活生态三大空间相生相融，高品质国土空间开发保护格局全面形成，城乡发展更加协调，国土空间治理体系和治理能力现代化目标基本实现，美丽乡村普遍建成；基本实现“三个邵东”（创新邵东、宜居邵东、清廉邵东）和打造“三张名片”（国家级创新创业实验区、中部地区商品物流集散区、湖南轻工业振兴发展先行区）战略发展目标。

3、产业发展潜力

农业特色产业：双凤乡具备发展特色农业的条件，如当地的红薯、黄桃、豆角等种植基地已经有了一定的规模。可以利用国土空间规划，进一步优化农业产业布局，扩大种植面积，提高农产品的质量和附加值，打造特色农产品品牌，拓展市场份额。

旅游资源开发：双凤乡拥有丰富的旅游资源，

如天福岭的杜鹃花海、气势磅礴的雷祖岭、古奇洞、奇石林、千亩草原等自然景观。通过合理规划旅游空间，完善旅游配套设施，提升旅游服务水平，将旅游业打造成双凤乡的重要支柱产业。

4、基础设施改善

交通基础设施升级：省道 S549 线的改造升级工程，将改善双凤乡的交通状况，提高对外交通的便捷性。这不仅方便了居民的出行，也有利于吸引外来投资和游客，促进物资和人员的流动，为双凤乡的经济带来新的机遇。

5、挑战

规划协调难度大：国土空间规划需要与其他专项规划及上位规划衔接和协调，如邵东市国土空间规划、邵东市国土空间生态修复规划、农业发展规划、旅游发展规划、交通规划等进行有效衔接和协调。但由于各规划之间的编制主体、标准和目标不同，可能存在相互矛盾和冲突的情况，需要花费大量的时间和精力进行协调和整合。部门之间的协调，国土空间规划涉及多个部门，如自然资源、农业、交通、环保等部门。各部门之间的职责不同，在规划过程中需要协调和整合各部门之间的意见。

生态环境保护压力大：在双凤乡的发展过程中，

面临开发与生态环境保护之间的矛盾。例如，旅游开发、基础设施建设等项目可能会对山体、植被、水体等生态环境造成破坏，如果不加以严格控制和管理，可能会导致生态环境恶化。

人口流失与人才短缺：由于双凤乡的经济水平相对较低，就业机会较少，教育、医疗等公共服务设施不完善，导致大量的年轻人外出务工，人口流失严重。这不仅影响了乡村的经济发展，也给国土空间规划的实施带来了困难，如劳动力不足、消费市场萎缩等。

双凤乡缺乏专业的规划、管理和技术人才，这对国土空间规划的编制和实施提出了挑战。需要加强人才引进和培养，提高乡村干部和居民的素质和能力，为国土空间规划的实施提供人才保障。

第二章 发展定位目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于湖南省工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，本着问题导向、目标导向，为本镇城乡居民的富裕幸福美好现代化生活，提供高品质的国土空间愿景和蓝图。

全面落实长江经济带、中部崛起等国家重大战略部署，承担“一带一部”的战略使命，落实习近平总书记考察湖南提出的“三个高地”战略定位、“四新”使命任务、“五项重点任务”的要求。坚持以“多规合一”、“城乡融合”、“以人为本”的思想统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力水平，全力实现经济效益、生态效益和社会效益的有机统一。

第二节 发展定位

根据《邵东市国土空间总体规划（2021-2035年）》，确定双凤乡主体功能定位为重点生态功能区。

双凤乡将依托自身的生态旅游资源和农业资源以及交通条件，进行科学合理的国土空间规划，推动农业与旅游、电商等产业的融合发展，打造具有特色的生态宜居乡镇。

第三节 发展战略

城乡融合发展战略

乡村聚落整合：根据人口分布和产业发展的需求，对乡村聚落进行整合和优化。引导居民向中心村、聚居点集中，提高土地利用效率，改善居民的生活条件。

产业空间布局：规划建设产业园区和产业基地，引导产业集中发展。合理布局农业产业区、旅游产业区、工业产业区等，促进产业的协同发展和空间的合理利用。

第四节 发展目标

1、生态保护目标

加强生态空间保护与修复，确保森林覆盖率稳定在较高水平，保护好桐江源等重要水系及周边生态环境，维护生物多样性。

推进水土流失治理，通过植树造林、坡改梯等措施，有效减少水土流失面积。

加强对自然资源的合理开发利用，如矿产资源开发要严格遵循生态保护原则，实现绿色开采。

2、农业发展目标

优化农业产业布局，打造特色农产品生产基地，提高农产品质量和附加值。例如，扩大红薯、黄桃、豆角等特色农产品的种植规模，发展有机农业。

推进农业现代化，加大对农业科技的投入，推广新型农业技术和设备，提高农业生产效率。

培育新型农业经营主体，鼓励发展农民专业合作社、家庭农场等，促进农业产业化经营。

3、旅游发展目标

充分挖掘双凤乡的旅游资源，打造以自然风光、民俗文化为特色的旅游品牌。开发天福岭景区、古奇十景等景点，完善旅游配套设施，提高旅游服务水平。

推动“农业+旅游”融合发展，发展乡村旅游、休闲农业等新业态，促进农民增收。

加强旅游宣传推广，提高双凤乡旅游的知名度和美誉度，吸引更多游客前来旅游观光。

4、乡村建设目标

优化乡村空间布局，合理确定村庄规模和建设边界，保护乡村传统风貌。

加强农村人居环境整治，推进农村垃圾、污水治

理和厕所改造，改善农村生活环境。

提升乡村公共服务水平，加强教育、医疗、文化等公共服务设施建设，提高乡村居民的生活质量。

5、基础设施建设目标

完善交通网络，提升道路等级，改善乡村交通状况。加快省道 S549 线的改造升级，推进乡村道路建设，实现村组通硬化路。

加强水利设施建设，提高农田灌溉和农村饮水安全保障水平。推进犬木塘水库等水利工程建设，改善水资源配置。

完善电力、通信等基础设施，提高农村信息化水平，为乡村经济社会发展提供有力支撑。

6、经济发展目标

推动产业升级，优化产业结构，提高经济发展质量和效益。发展特色农业、旅游产业、绿色工业等，促进一二三产业融合发展。

增加农民收入，通过产业发展、就业扶持等措施，提高农民的经济收入水平。

壮大乡域经济实力，提高财政收入水平，增强乡村发展的内生动力。

第三章 国土空间格局

第一节 构建总体新格局

基于资源环境承载能力和国土安全要求，结合上位规划“重点生态功能区”的传导，以自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，山水林田湖草沙整体保护为目标，构建“一心两轴，一屏两区，多节点”的国土空间总体格局，指导三大空间布局。

“一心”：以双凤乡政府驻地为核心，通过完善公共配套设施，提升产业结构，实现对全乡域的综合服务职能。

“两轴”：沿南北向的 S549 形成乡村发展轴，沿东西向的 S549 和 X004 形成旅游发展轴，串联各产业分区。

“一屏”：以东部楞枷山和三都水库为生态屏障，加强水土保持，维护生物多样性。

“两区”：推动以桐江源村、古奇洞村、福安村为中心的平原农业发展区建设；建设以永久村、中兴村、金余富村为中心的丘陵农业发展区。

“多节点”：以各村村部为村庄发展节点，完善村部综合服务能力。

第二节 落实三条控制线

衔接邵东市国土空间总体规划“三区三线”成果，以底数底图为基础，结合适宜性分析，科学落实耕地与永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界成果。

1、耕地与永久基本农田

严格落实耕地保护责任，将耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，落实党政同责要求、压实各级党委、政府耕地保护和保障粮食安全政治责任。至 2035 年，明确双凤乡耕地保有量不低于 19523.04 亩；划定永久基本农田保护面积不低于 18451.26 亩，乡域内各个村庄均有分布。

2、生态保护红线

至 2035 年，落实双凤乡生态保护红线面积不低于 244.33 公顷，主要分布在三都水库周边具有生物多样性维护、水源涵养、水土保持等重要生态功能的区域。严格生态保护红线内的人为活动管控，严格占用生态保护红线用地审批以及生态保护红线监管。

3、城镇开发边界

至 2035 年，双凤乡城镇开发边界面积控制在 0.42 公顷以内，主要为双凤乡规划的重大建设项目用地。城镇开发边界内建设用地实行“详细规划+规划

许可”的管控方式，应紧凑布局、节约集约发展。城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设。城镇开发边界应避让地质灾害极高风险区和高风险区等不适宜城镇建设区域，确实无法避让的应当充分论证，明确减缓不良影响措施。

第三节 合理划分规划分区

围绕国土空间保护开发格局，结合双凤乡特征和经济社会发展水平，按照全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将全区划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类一级规划分区。并对城镇发展区和乡村发展区进行细化落实，作为国土空间用途管制的重要依据，实行差异化管理。

1、生态保护区

划定生态保护区面积 244.33 公顷，主要是三都水库周边。生态保护区内严格落实生态保护红线相关管控要求，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，实行分类管控方式，以自然保护为主要功能导向，并依据相应的管理办法进行管理。在依法依规的前提下，依据相关规划和法定程序、管制规则，允许不降低生态功能、不破坏生态系统的适度开发利用。

2、生态控制区

划定生态控制区面积 2073.44 公顷，主要是生态保护红线外集中连片的国家级公益林、河流、水库等。生态控制区以保护为主，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

3、农田保护区

划定农田保护区面积 1388.14 公顷，主要是永久基本农田保护区域，分布较散。农田保护区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

4、城镇发展区

划定城镇发展区面积 0.42 公顷，主要是规划的重大建设项目用地。城镇发展区采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

5、乡村发展区

乡村发展区以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设和生态保护，允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设。划定乡村发展区 2203.80 公顷，主要是为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为

主的区域。其中，村庄建设区 521.57 公顷，一般农业区 80.39 公顷，林业发展区 1601.84 公顷。

6、矿产能源发展区

划定矿产能源发展区 7.93 公顷，是重要采矿区、战略性矿产储备区等区域，主要分布在永久村、双凤村、凤形村等区域。矿产能源发展区严格矿产资源的开采规划准入管理，严禁在饮用水源保护区、自然保护地等环境敏感区、重要生态功能保护区内开发利用矿产资源。

第四章 国土空间保护

第一节 耕地资源保护

1、落实耕地保护任务

以确保粮食安全和生态安全为目标，围绕实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。落实县级总规确定的耕地保护任务，至 2035 年，双凤乡耕地保有量不低于 19523.04 亩。严格控制新增建设用地占用耕地，强化对非农建设占用耕地的控制和引导，以少占或不占耕地作为新建项目的评价因素，确需占用耕地的项目，尽量占用低等耕地，且补充的耕地数量、质量不低于建设占用耕地。

2、合理划定永久基本农田储备区

在落实永久基本农田保护任务的基础上，从已建成的高标准农田或已实施过土地整治并且集中连片程度较好的优质耕地中，划定永久基本农田储备区。储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用，并根据土地综合整治、高标准农田建设和土地复垦等新增耕地情况，结合年度国土变更调查对永久基本农田储备区进行动态调整更新，确保储备区符合永久基本农田补划要求，为永久基本农田补划提供保障。

3、加大耕地后备资源开发利用

将耕地后备资源纳入国土空间规划进行管控，乡域各村庄范围内均有分布。乡域各村庄范围内均有分布。按照邵阳市和邵东市确定的耕地恢复计划，以双凤乡人民政府为主体，有序推进耕地恢复。

4、严格落实建设占用耕地占补平衡

坚决遏制耕地非农化，强化建设项目选址论证和用地评价，以补定占，严格控制征占耕地规模。建设占用耕地必须严格落实耕地占补平衡制度，坚持先补后占、占一补一、占优补优，实现乡域内耕地占补平衡。在适宜开发的耕地后备资源上有序推进土地开发，以乡域自行平衡为主、市域省域内适度调剂为辅落实补充耕地任务。

5、实施耕地进出平衡

防止耕地非粮化，耕地主要用于粮、棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草、饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行进出平衡，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大耕地永久淹没情形，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地

及农业设施建设用地的，应按照“进一出”“先进后出”的方式，在乡域内补足同等数量、质量的耕地。

6、高标准农田建设

针对耕地连片集中分布、土质灌排条件较好的村庄，可大力推进高标准农田建设。开展土地平整归并，实现田块集中连片。加强灌溉水源、农田水利设施建设，配套建设机井、农田排灌等设施，增加有效灌溉面积，发展高效节水灌溉，提高灌溉保证率和用水效率。规划至 2035 年，双凤乡 18451.26 亩永久基本农田全部建成高标准农田。

第二节 生态环境保护

1、落实自然保护地建设体系

落实邵东市自然保护地整合优化成果，加强自然保护地保护管控，双凤乡不涉及自然保护地。

2、森林资源的保护与利用

（1）落实森林资源保护目标

严格实行林地用途管制，加大林地保护管理力度，严厉打击毁林开垦和违法占用林地行为，遏制林地逆转流失，科学推进国土绿化，加强森林资源管护，全面保护与管控森林植被资源，逐步提高生态系统功能。规划至 2035 年，全乡林地保有量、森林保有量、森林覆盖率依据上级下达任务确定。

（2）优化林地空间布局

对全乡林地进行分等、定级，确定林地保护利用方向、重点、政策和主要措施，重点加强全乡森林资源保护修复、提质储备林建设。有序开展乡村绿化美化，鼓励农村“四旁”植树、庭院绿化，加强古树名木保护，利用废弃闲置土地增加村庄绿地，改善提升农村人居环境。推广兼顾生态和经济效益的绿化模式，合理安排种植面积，加大品种改良、低产林改造，提高国土绿化经济价值。

（3）大力实施造林绿化工程

结合国土空间结构和布局调整，落实邵东市造林绿化空间成果，实施绿化造林空间精细化管理。

（4）加强林地与森林资源管理

逐步提高生态公益林、天然林的生态补偿机制，明晰管护责任。严禁擅自改变公益林地的性质，禁止在生态公益林地内采石、采沙、取土。加强天然林的封禁性保护、生态性培育，进行定向森林培育。商品林地实行集约经营、定向培育，统筹商品林基地建设，生产优质林产品，杜绝无证采伐和超限额采伐。至2035年，双凤乡落实公益林面积2375.09公顷，落实天然林面积114.81公顷。

3、水资源的保护与利用

（1）严格岸线资源的空间管控

重点保护南冲水库、三都水库及桐江流域。规划至 2035 年，双凤乡落实河湖划界范围 146.26 公顷，自然岸线保有率不低于 75%。结合水安全、水资源、水生态、水环境及河湖自然风貌保护等需求，针对城镇、农村、郊野等不同区域特点，在已划定的河湖管理范围边界的基础上，对河湖水系自然岸线进行分区管理，划分岸线保护区、岸线保留区、岸线开发利用区和岸线控制利用区四大功能分区。

（2）加强河流水系保护

全面落实河长制，保障水安全尤其是行洪安全，兼顾水生态、水环境需要，持续推进水域岸线管控能力现代化，进一步提高水系连通性，恢复河道生态功能，构建流域相济、多线连通、多层循环、生态健康的水网体系。

严格依法依规审批涉河建设项目，严格按照法律法规以及岸线功能分区管控要求等，对涉河建设项目严把受理、审查、许可关，不得超过审查权限，不得随意扩大项目类别。

（3）保护水源，划定水源保护区

双凤乡共划定县级饮用水源保护区 1 处，为邵阳市邵东县三合水库饮用水水源保护区；乡镇级千人以

上集中式供水饮用水源保护区 2 处，为三都水库、南冲水库水源保护区。增加三合水库、三都水库、南冲水库地下水源保护区范围内水源的污染整治，建设清洁小流域，降低面源入河、湖的污染复核，减轻面源污染造成的危害，进一步加大水源保护区的保护力度，保障供水安全。

（4）强化生态廊道建设

以双凤乡内主要山体、河流、主干道等串联全区重要自然保护地及物种栖息地等重要生态资源，构建“山—水—村”互联互通的生态绿廊。重点保护楞枷山、三都水库、桐江等河流水系生态廊道，构筑双凤立体生态保护网络。

第三节 历史文化遗产保护

1、保护对象

双凤乡落实各级文物保护单位 5 处，均为尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。

2、保护范围

划分保护范围和建设控制地带两个等级范围，对规划区范围内重要文物保护单位的保护，必须依据《中华人民共和国文物保护法》执行，划定保护范围和建设的控制地带，严格保护文物的历史原真属性。

3、保护内容

保护双凤乡内各级不可移动文物和其保护范围的地形地貌、河湖水系、农田、乡土景观、自然生态等景观环境，并控制外围一定范围内的建设。

4、保护措施

乡域内文物保护单位严格按照按《中华人民共和国文物保护法》的要求进行保护和控制；根据文物保护单位的级别划定保护范围和建设控制地带，在文物保护单位保护范围内，不得进行任何新建和改建工程，以保持其历史真实性，在建设控制地带内的建设工程，必须严格控制其高度、体量、形式、色彩等，使之与文物保护单位的环境风貌相协调；对尚未核定公布为文物保护单位的一般不可移动文物应登记并公布为文物保护单位，采取多样化的措施进行保护。

5、历史文化的活化利用

推进活化利用。坚持以用促保，让历史文化遗产在有效利用中成为乡村的特色标识和公众的时代记忆，让历史文化和现代生活融为一体，实现永续传承。结合红色文化、农耕文化、溶洞景观等要素，打造主题旅游和研学旅游，举办文化艺术节等活动，推动文化遗产保护利用与旅游、就业增收相结合，实现文化遗产的创造性转化。

第五章 国土空间开发

第一节 镇村体系

1、人口规模发展预测

现状人口：2020年双凤乡户籍总人口为21645人，常住人口为13082人，人口密度为221人/km²。

人口预测：规划至2035年，双凤乡乡域常驻人口约12100人，较现状减少982人。

2、镇村职能结构规划

规划将双凤乡村镇职能等级划分为三级：

第一级：以双凤乡人民政府所在地及其周边村庄集中建设的区域。是全乡的政治、经济、文化中心、交通枢纽，辐射和带动全乡社会经济发展，其主要职能是面向全乡的管理职能、生产职能、服务职能、集散职能等。

第二级：中心村，是位于主要交通干道附近，具有历史文化、特色资源，规模较大，有一定量的聚居人口，并且有一定发展潜力的农村居民点。其主要职能为居住职能、集散职能、服务职能，一些基础好的中心村还有一定的工贸职能。

第三级：一般村，一般村是人口规模较小，地理位置与发展潜力一般的农村居民点，以第一产业为主，

以农林种植、农产品加工、特色种养殖、生态旅游为主要职能。

3、镇村体系规划

形成“乡政府驻地—中心村—一般村”三级镇村体系结构。综合考虑经济社会、产业发展、人口分布等因素，明确各乡镇的职能定位。

乡政府驻地：双凤乡的旅游综合服务核心，发挥全乡政治、经济、文化中心职能；双凤村村部所在地，是城郊融合类村庄。

中心村：为中兴村、古奇洞村。依托村内的现状旅游资源，发展乡村旅游，结合众多生态和人文景观资源发挥旅游服务功能；中兴村是农业发展类村庄，古奇洞村是集聚提升类村庄。

一般村：为山水村、新福村、福安村、凤形村、大进村、桐江源村、永久村、跃进村、迎丰村、金余富村、水井亭村。生态保护类村庄有山水村、新福村、凤形村、永久村；农业发展类村庄有福安村、大进村、桐江源村、跃进村、迎丰村、金余富村、水井亭村。

第一节 建设用地布局

合理布局各类建设用地。在充分挖掘乡镇存量用地的基础上，优化建设用地布局。其中：

城镇建设用地。规划城镇建设用地面积共 0.42

公顷，主要为双凤村的重大项目。

村庄建设用地。规划村庄建设用地面积共 520.43 公顷，占国土面积的 8.80%，主要分布在各个村组的集中村居点。

区域基础设施用地。规划区域交通设施用地面积共 24.45 公顷，占国土面积的 0.41%。主要为公路用地与水工设施用地，包含 S549、X004 等公路用地。

其他建设用地。规划其他建设用地面积共 11 公顷，占国土面积的 0.19%。包括特殊用地和采矿用地，分布较为零散。

留白指标。规划安排 26.05 公顷的村庄建设用地留白指标，主要分布于乡政府驻地周边及其他有产业发展需求和产业项目的地区，重点保障乡村产业发展用地与文旅项目。

保障乡村振兴建设用地。在乡域范围内统筹布局的前提下，保障乡村振兴建设用地。重点保障农业产业化龙头企业、休闲农庄等乡村振兴产业用地；在村庄规划中充分利用乡村的荒山、荒地，为农业空间发展、农业设施建设用地预留空间，保障村集体经济发展。优先安排乡村产业用地，国土空间规划应安排不少于 10% 的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地；乡镇国土空间规划和村庄规划中可预留不超过

5%的建设用地机动指标，用于村庄建设边界外的乡村旅游配套设施建设及农业新产业用地。

第二节 产业发展布局

1、产业发展目标

严格落实主体功能区定位，依托双凤乡溶洞资源、历史文化和现代农业的基础优势，把握乡村振兴的契机，立足于乡村振兴示范区的建设，以农业观光休闲旅游为基础，古奇洞、七担岭溶洞群为特色，以“融合发展”为手段，积极推进“农业+旅游”、“生态+旅游”，深入挖掘双凤乡生态农业观光体验、历史文化资源等特色，培育壮大红薯干、特色有机水果、苗圃等观光旅游，坚持新兴产业培育、传统产业提升“双轮驱动”，拓展产业空间，最终实现产业的融合发展，打造完整的产业生态体系。

2、产业发展思路

（1）突出特色引领

发挥现有产业基础和资源优势潜力，重点发挥现代农业、生态旅游等特色引领。

（2）联动融合发展

推动区域协调融合发展，联动周边乡镇，构建农旅融合发展轴，形成产业互补互促；积极推动农业产业跨乡跨县发展，培育新产业新业态，促进一二三产

融合发展。

3、产业定位

依托双凤乡生态旅游资源、红薯种植、蔬果种植等产业优势，融合商、农、旅、文创等产业，构筑绿色农业和观光休闲两大主题产业功能，打造“农业+旅游”、“生态+旅游”的产业模式，实现乡村协同振兴。

4、产业空间布局结构

规划形成“一心二轴三区多点”的产业空间布局结构。

“一心”：乡域产业集中发展中心，依托双凤乡政府驻地大力发展综合服务业和现代农业及其配套产业等。

“二轴”：沿东西向 S549 和 X004 打造乡村旅游发展主轴；以及沿南北向 S549 打造现代农业发展次轴，推进农、文、旅等产业的融合发展。

“三区”：农旅融合产业发展区、特色精品农业综合示范区、生态文旅观光区三大产业片区。

5、保障产业用地需求

按照布局稳定、质量提升的原则，结合双凤乡的本底条件，对接规划定位和地方诉求，根据双凤乡自然景观和文化资源特色分布，布局文化展示、农业观

光、生态休闲等农旅融合的相关产业用地。

第三节 矿产资源利用

1、统筹矿产资源合理开发

衔接上位规划，合理确定双凤乡矿产资源的开发强度，严格控制矿山总量。至 2035 年，双凤新增采矿用地控制在 7.93 公顷以内。

2、优化矿产资源开采布局

落实矿产资源控制线，按照勘查开采规划区块类型控制，双凤乡拟设开采规划区块 2 个。

3、矿业结构调整与转型升级

优化矿产资源开发利用结构和推动绿色转型发展。建立“网络+卫星+视频”监控系统，强化矿产资源开发利用全程立体监管。积极推动矿产资源节约与综合利用项目建设。按照矿山地质环境保护与土地复垦方案对废弃矿山进行恢复治理，力争到 2035 年完成全乡所有需要治理的废弃矿山生态恢复治理任务。

第四节 综合交通规划

1、交通网络组织

衔接邵东市综合交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通网络体系。

（1）加强区域联通网络

落实省道、公路等重要交通规划，加强乡域道路系统与各类对外交通设施的连接。

高速公路：衔接邵东市综合交通专项成果，规划落实白果至洞口高速，途经山水村至衡山县。

省道：规划对 S549 进行提质改造。途经永久村、双凤村、跃胜村、中兴村、水井亭村等 5 个村。

（2）优化内部交通联系

加强乡镇与村庄、产业节点之间的道路连通。对 X004 进行提质改造，乡政府驻地至中心村主要连接公路等级至二级以上；乡村旅游专线及主要村落之间的连接线公路等级至三级以上；新建、提升现状通村公路等级，打通村间“断头路”，乡村道路等级至四级以上。

（3）提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

提升乡域范围内各村现有村道质量，同时完善各村路网系统，妥善处理村道与各等级道路之间的衔接问题，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

2、道路宽度控制

规划在公路两侧修建永久性工程设施，其建筑物边缘与公路边沟外缘的间距为国道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米，村道不小于 3 米。

3、交通基础设施

（1）客运站

规划在双凤乡政府驻地新建 1 处三级客运站。

（2）公共交通

规划形成以公交为主，基本覆盖乡域，其他客运方式协调发展，积极融入旅游公共交通，引导公共交通沿省道及旅游公路布置公交站点。

（3）公共停车场

规划在乡政府驻地设置 1 处公共停车场，并在各停车场内配置公共充电桩，有助于解决交通停靠和中转停车等问题。

（4）公交站点

规划在乡域范围主要道路上设置公交站点，为居民出行提供便利。

（5）加油站

规划保留在乡域范围内的 1 处加油加气站，位于乡政府驻地。

第五节 镇村基础设施配套

1、供水设施

规划在双凤村、凤形村内各规划一处给水厂，向双凤乡乡政府驻地及各村供水，采用生活、生产、消防统一供水方式，统一由自来水厂供给。

规划在其他村庄建设安全饮水工程，实现集中供水；完善市政管网的建设，沿主干路铺设给水主次干管，管径为 DN300，沿其他道路铺设支管，管径 DN150-DN200。

2、排水设施

规划在乡政府驻地新增一处污水处理厂。规划双凤乡乡政府驻地排水制度为雨污分流制，沿主要道路铺设雨水干管，就近排入附近水体。按照“分散出口，就近排河”的原则，规划在原有基础上增设新雨水管网，将乡政府驻地原有的雨污合流管道改成雨污分流管道，管道沿道路敷设，管径在 200-500 毫米之间，并疏通原有的雨水管渠，确保雨水排放。雨水排入附近水体之前，建议经过沿河、溪流、湿地设置尘土沉淀设施，对降雨初期带有污浊物的雨水进行过滤。

中心村及其服务范围内村庄，规划采用新建一体化污水处理设施进行处理和回用。完善雨水排放涵渠，根据地形就近排入水体。

3、电力设施

规划保留现状仙槎桥至双凤 110 千伏电力线，规划新增 35 千伏九龙变至双凤变电站、110 千伏仙槎桥变至双凤变电站 2 条 35 千伏电力线，邵东黄帝岭风电场二期至双凤变电站 110 千伏电力线。

规划保留现有变电站，并在大进村新建 1 处 35 千伏变电站，双凤村新建 1 处 35 千伏变电站，沿主要道路架设 10 千伏线路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不大于 500 米。提高电力互联率，改造老化设备，解决配变过载问题，保障供电安全。

加快充电桩规划布局。至 2035 年，双凤乡乡政府驻地基本建成覆盖全面、布局均衡、车桩相随、适度超前的充电基础设施网络，构建以自用充电桩和专用充换电站为主体，公共充换电站为辅助的电动汽车充换电设施体系，具备与新能源汽车保有量相适应的充电服务能力。

4、电信设施

大力发展移动通讯并逐步建立移动通信光缆和 5G 基站系统，规划期内乡政府驻地 5G 网络应确保重点区域连续覆盖，基站按照平均站距 250 米进行布局。规划在新福村、凤形村、双凤村各新建一个通信基站；在凤形村规划新建一处光伏发电。

建立覆盖全域的移动通信设备基站，减少通信盲区。对乡域现有电话、电视线路进行完善，尤其应改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。规划保留现状电信局所，各村结合村部设置邮政代办网点和邮政投放处。

5、燃气设施

规划近期双凤乡居民生活与商业服务设施采用罐装液化气作为主要燃料，规划远期乡政府驻地范围接入中压燃气管道管网，由邵东市统筹考虑供气。

6、环卫设施

垃圾转运站：规划保留双凤乡垃圾转运站，处理规模为 5t/d。

垃圾处理场：规划采用“村收集、乡转运、县处理”的垃圾转运模式。按服务半径不超过 0.8 千米的标准在社区和中心村设置垃圾转运站；在其他一般村庄按服务半径不大于 100 米设置垃圾桶或垃圾池，由村庄派专人进行统一收集。

公共厕所：规划结合旅游景点等人流集中处，按规定配建公共厕所；农村地区的户外厕所应逐步改造成为有墙、有顶、有贮粪池、不渗漏、厕内清洁、无蝇蛆卫生厕所标准。

第六节 公共服务设施配套

1、乡村生活圈建设

按照 30 分钟交通、15 分钟交通、15 分钟步行等模式，形成面向乡政府驻地、中心村、一般村的三级生活圈。

按照“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的规划要求，基于常住人口的总量和结构，考虑实际服务管理人口规模和特征，明确乡政府驻地—中心村—一般村的分级公共服务中心体系。

规划以乡政府驻地为全乡的公共服务设施中心，配备功能齐备、规模适宜的商贸、服务业、文教、娱乐、卫生、体育等设施，辐射整个乡域；中心村、一般村按需要配备基本的服务设施，在中心村增加部分设施布点，服务周边一般村，确保村镇居民享受到同等便利的公共服务。

2、公共管理设施

规划保留现状双凤乡人民政府、派出所等行政办公用地，并完善各行政村综合服务平台的各项设施。规划保留乡政府驻地的公安派出所，并按相关标准完善公安基础设施，中心村依托村委会、党群服务中心等设置驻村警务设施。结合村委会在金余富村、中心

村、桐江源村、古奇洞村、各规划一处旅游基础设施项目。

3、教育设施

规划保留乡域内 1 所小学、1 所中心学校和 1 所幼儿园，满足双凤乡学生的入学需求。推进标准化学校和寄宿制学校建设，改善农村学校办学条件，建立教师公寓。

4、文体设施

按乡政府驻地、中心村、一般村三级设置。

规划在乡政府驻地完善文化娱乐设施用地，内设图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等。

在各中心村建设文化活动中心，包括老年活动中心、儿童活动中心、农民培训中心等内容，建筑面积 100-200m²。建设小型图书馆，并结合图书馆布置为农业技术教育、培训、农产品市场信息服务的科技服务点；同时在每个村设健身场地 1 处，满足居民健身需求。

在一般村规划小型文化活动室，满足居民文化需求，同时结合公共活动场地配备健身器材。

5、医疗设施

规划保留现状双凤卫生院，改善医疗设备和医疗条件，提高服务质量。

各行政村结合现状“一村一室”条件设置，确保各村卫生室建筑面积不小于 100 平方米，对各村已有的卫生室进行设施提质。

6、商业设施

规划乡域商业服务设施按乡政府驻地、中心村两级设置。在乡政府驻地规划农贸市场、商业街、超市、便利店、银行网点等。

中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市，便利店等。

第七节 公共安全设施配套

1、防洪规划

按照适度超前、防控结合理念，提高乡域洪涝灾害防治水平和工程建设质量。乡域内主要河（溪）流、南冲水库、三都水库等，规划按 50 年一遇标准设防，在河岸分别保留 5m 至 8m 的绿带，作为行洪通道和洪涝灾害防护缓冲区。

2、消防规划

规划成立政企合作消防站，在各村建立应急救援分队并在村委会配置微型消防室，同时在各集中居民点结合城乡供水一体化管网系统配置室外消防栓，保障消防用水安全，同时结合村庄水库、河流、山塘作为第二消防水源，补充消防用水。

规划以乡域内主要道路为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，对现有道路加强管理改造。

3、森林防火规划

将山区作为二级火险区进行规划，在山区内，在能营造防火林的地段建设防火林带。

4、抗震规划

规划乡政府驻地学校、政府机关等特殊设防类、重点设防类工程，抗震设防烈度按不低于 7 度进行设防，其余建设工程可按基本烈度 6 度设防，生命线工程及重要工程应提高相应的结构重要性系数，并做好地震安全性评价工作，按评价结果及措施进行设防。

5、地质灾害防治规划

综合考虑乡域内滑坡、崩塌等地质灾害隐患点规模等级和影响范围，划定地质灾害安全防护范围。完善乡域地质灾害防治监督管理体系，通过开展地质灾害调查、建立监测预报和预警系统，不断提升地质灾害防治水平。针对乡域内 2 处不稳定斜坡、3 处滑坡区域，积极开展有针对性的地灾治理工作，通过完善灾害监测预警预报系统，编制灾害防治系统方案，综合采取工程治理、群测群防等措施，保障村民生命财产安全。

6、应急保障

完善乡政府驻地—中心村—一般村三级应急指挥体系，大力推进乡、村级应急避难场所建设，划定紧急避难场所、固定避难场所两类，其中紧急避震疏散场所的服务半径为 500 米，人均避震疏散面积不小于 1 平方米，步行 10 分钟之内可以到达，以居住区中心绿地、小型广场、小学等空旷场地为主；固定疏散场所人均避震疏散面积不小于 2 平方米，服务半径为 2—3 千米，以公园、广场为主。以乡政府为应急指挥中心，同时结合乡政府驻地基础设施和公共服务网络，建设完善应急供水系统、应急供电系统、应急广播系统、应急交通系统、前线救援系统和应急医疗、物资等工程，全面提升城乡防灾减灾应急保障能力。

第八节 村庄规划指引

1、优化提升村庄规划质量

按照上位国土空间规划、“三区三线”的管控要求，土地整治、集体经营性建设用地、生态修复、地质防治等项目，根据确定的村庄类型、优化提升村庄规划，从实用性、乡村风貌、空间治理等方面，全面提升村庄规划编制质量。

2、严格落实约束性指标

村庄规划应严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线控制面积、城镇开发边界规

模等约束性指标。

3、村庄发展建设引导

规划以《村庄分类与布局规划》为依据，确定双凤乡 14 个村庄的具体村庄类型。在镇村体系的基础上，结合产业布局、人口现状、变化趋势预测人口规模，合理安排人口流动及梯度转移，明确各居委会、行政村的人口、建设规模以及需要配置的基础设施和公共服务设施。

第九节 全域详细规划编制单元

本次规划共划定 15 个详细规划编制单元，其中 14 个村庄规划编制单元，1 个乡政府驻地详细规划编制单元。详细规划编制单元以乡政府驻地边界为界线，合理确定公共服务设施、道路与交通设施、公用设施、公共安全设施的数量和规模，以及其他需在详细规划编制单元管控的内容。详规编制单元一经划定，在详细规划编制阶段不得随意调整单元边界。因城市道路的线位、部分技术参数优化等因素必须调整单元边界的，可进行技术修正。

第六章 国土空间整治修复

第一节 国土综合整治

坚持保护优先，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以全域土地综合整治为引领，整体开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复等，对闲置、利用低效、生态退化及环境破坏的区域实施国土空间综合治理，加强水土流失综合治理，促进耕地保护和土地集约节约利用，解决一二三产融合发展用地，改善农村生态环境，助推乡村振兴。

1、农用地整理

（1）高标准基本农田建设。以提升粮食产能为首要目标，遴选相对集中连片、灌溉保证率基本满足、耕地质量较好的非坡耕地建设高标准农田。至 2035 年，全域 18451.26 亩永久基本农田全面建成高标准农田。

（2）实施旱地改水田。积极在有条件的区域推进“旱改水”工作，通过加大投入、完善水利排灌设施、改善土壤等措施对旱地进行提质改造。

（3）开发宜耕后备资源。按照耕地补充任务确定宜耕后备资源开发规模，提高宜耕后备资源的使用率。对宜耕后备资源进行精细化利用，通过合理设置

基础设施工程，提高土地开发项目新增耕地率。规划在双凤乡实施 1 处全域土地综合整治重点工程，为邵东市 2025 年高标准农田建设项目。

2、建设用地整理

通过城乡建设用地“增减挂钩”实施，通过城乡建设用地“增减挂钩”政策实施，统筹安排城乡建设用地，可有效控制城乡建设用地规模，促进城乡建设用地节约集约利用。

第二节 生态保护修复

1、生态修复重点区域

衔接邵东市生态修复专项规划，双凤乡位于邵东市南部丘陵生物多样性与水生态修复区内，生态红线基本位于水土流失综合治理区域。

2、生态修复重点工程

（1）生物多样性保护与修复重点工程

以自然林地、农田为主，加强生物多样性保护宣传、修复野生动物栖息地、强化外来物种入侵防治、搞好日常监测。

（2）森林生态系统修复重点工程

工程涉及双凤乡公益林、天然林等。以森林质量精准提升、绿化惠民效益提升为目标，全面保护原生性森林生态系统，对区域内所有天然林实行严格保护，

提升生态安全屏障质量。加强防护林体系建设和封山育林，实施森林质量精准提升工程，调整树种结构，加强低效林改造、退化林修复，改善林分质量。

（3）湿地生态修复重点工程

依托现有的湿地生态系统，因地制宜扩大河湖浅滩湿地面积，减少污染物排放，保护水生生物资源和生态环境。对于受损及退化的湿地，通过生态驳岸建设、河岸带植被修复、面源污染防控及河渠道疏浚等综合措施，逐步恢复生态功能。

（4）水生态环境综合治理重点工程

修复受损的水体系统的生物群体及结构，重建健康的水生生态系统，修复和强化水体生态系统的主要功能，使生态系统实现整体协调、自我维持、自我演替的良性循环。主要通过水库水体整治、生态护岸、水生植物修复、人工湿地等工程措施，改善水质、修复水空间及生物廊道连通性，实现水生态环境修复治理。

规划加强三都水库、南冲水库的水生态环境建设，保护水体两岸自然景观，增强水系连通性，恢复生态网络的畅通性，提升生物多样性。

（5）全域土地综合整治重点工程

工程主要包括高标准农田建设项目、农村人居环境

境整治等。以优化耕地布局、促进土地节约集约高效利用为重点，统筹推进低效林草地和园地整理，开展生态型土地综合整治，优化农村建设用地结构布局，实施农村人居环境整治，保持乡村自然景观和农村风貌。

第七章 乡政府驻地规划

第一节 乡政府驻地规划范围与面积

本次双凤乡规划乡政府驻地范围为乡政府驻地周边，集中在省道 S549 和县道 Y021 两侧，主要涉及双凤村，规划乡政府驻地总面积 26.45 公顷。

第二节 底线管控

明确乡政府驻地规划范围内城镇开发边界、城市绿线、城市紫线、城市黄线、城市蓝线等各类底线边界及管控要求。

1、城镇开发边界

规划至 2035 年，乡政府驻地范围内城镇开发边界面积 0.4264 公顷，占乡政府驻地总面积的 0.0072%，主要分布在双凤村。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

2、城市绿线

城市绿线在保持总体结构不变和总量不减少的前提下，可适当调整边界形态。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》进行管理。

3、城市紫线

双凤乡政府驻地规划不涉及城市紫线。

4、城市黄线

将客运站和变电站重大基础设施纳入城市黄线管理范围。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》进行管理。镇级以下的按总量进行控制，范围可依据建设需要在详细规划单元内进行调整。

5、城市蓝线

双凤乡政府驻地规划不涉及城市蓝线。

第三节 规划用地空间结构

根据城乡统筹原则，衔接开发建设需求，明确镇政府驻地范围用地发展方向和空间布局，合理确定居住用地、公共管理与公共服务用地、交通设施用地、绿地与开敞空间用地、工矿用地、公用设施用地等各类用地的配置比例和布局优化方向。

发展方向。结合镇政府驻地现状用地条件，确定双凤乡乡政府驻地的发展方向为沿 S549 省道及 Y021 乡道东西向发展。

确定双凤乡乡政府驻地规划结构为“一个中心、两个方向、五大功能区”。

“一个中心”：是指以双凤乡人民政府为核心的综合服务中心；

“两个方向”：是指依托 S549 省道向西北方向发展，依托 Y021 乡道向东南方向发展；

“五大功能区”：是指集行政办公、商业服务、医疗、教育、居住为一体的功能完善的城乡空间。

居住用地规划：规划居住用地面积 7.78 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 29.42%。

公共管理与公共服务用地规划：规划公共管理与公共服务设施用地面积 4.25 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 16.06%。其中机关团体用地面积 0.7180 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 2.71%；教育用地面积 3.20 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 13.00%。医疗卫生用地面积 0.3280 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 1.24%。

商业服务业用地规划：规划商业服务业用地面积 0.5 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 1.90%。

仓储用地：规划仓储用地面积 0.41 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 1.56%。

交通场站用地：规划交通场站用地面积 0.48 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 1.82%。

公路用地规划：公路用地面积 1.64 公顷，占乡政府驻地建设用地面积的 6.21%。

城镇村道路用地：规划城镇村道路用地面积 0.07

公顷，占乡政府驻地建设用地的 0.28 %。

农村道路用地：规划农村道路用地面积 0.17 公顷，占乡政府驻地建设用地的 0.65 %。

公用设施用地规划：规划公用设施用地面积 0.51 公顷，占乡政府驻地建设用地的 9.48 %。

绿地与开敞空间用地规划：规划绿地与开敞空间用地 1.51 公顷，占乡政府驻地建设用地的 5.71 %，全为公园绿地用地。

区域基础设施用地规划：规划区域基础设施用地面积 1.3 公顷，占乡政府驻地建设用地的 1.85 %。

第四节 道路交通规划

1、城市道路系统规划

规划以主干路为骨架，次干路及支路为补充的交通体系，打造层次分明、功能明确、布局合理的城乡道路网系统。

2、路网结构

双凤乡政府驻地道路分为主干道、次干道和支路三个等级。道路总长度 7500m，路网密度 8.75km/km²。乡政府驻地重点打造“一个轴线、两个方向”的主干路系统网，其中“一轴”为省道 S549 省道和县道 Y021，“两个方向”是指依托 S549 省道向西北方向发展，依托 Y021 乡道向东南方向发

展。

3、静态交通设施

乡镇运输服务站：规划在乡政府旁新建一处乡镇运输服务站。同时，应按照相关配建要求，落实建筑物配建、停车场配建指标，应按不低于 30% 的车位比例建设充电桩，解决双凤乡居民出行问题。

3、慢行系统规划

慢行系统包括非机动车系统和步行系统，街道以及公园广场等重要的公共空间，构建完整步行系统。

第五节 公共服务设施规划

落实《城市居住区规划设计标准》《社区生活圈规划技术指南》等相关技术标准中关于建设社区生活圈的要求，加强社区级基本公共服务设施的建设投入，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度，推动社区基本公共服务设施均等化、服务范围全覆盖。补齐社区养老、托育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等设施短板，因地制宜打造“十五分钟居住生活圈”。

1、行政办公室设施

保留现状乡政府、派出所及其他现有行政办公设施。

2、医疗卫生设施规划

规划保留提升双凤乡卫生院。完善医疗卫生基础设施，持续改善服务能力，全面建立特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系。

3、教育设施规划

规划保留提升双凤乡现有的中学、小学、幼儿园。科学合理做好教育设施规划，推动义务教育均衡发展。构建优质、特色、公平的现代教育体系，保障就近入学制度。

第六节 公用设施规划

1、给水工程规划

规划在乡政府驻地附近双凤村内规划 1 处给水厂，向双凤乡乡政府驻地供水，规划在凤形村、桐江源村、金余富村各新建一处给水厂向各村供水，采用生活、生产、消防统一供水方式，统一由自来水厂供给。

2、排水工程规划

污水处理：规划在城镇开发边界内新建一处污水处理厂，处理等级按二级生化处理考虑，污水处理厂规划控制用地面积为 0.4164 公顷。污水排水体制采用雨污分流制排水体制。雨水分两片经管道收集后就近排入附近水渠，污水经城镇管道汇集统一排至污水处理厂，经处理达标后排入溪流。污水量按给水量

80%计，雨水量根据邵阳地区暴雨强度公式计算。

3、电力工程规划

保留现状电力设施，并规划在大进村、双凤村各新建一处 35 千伏变电站，在凤形村新建一处光伏发电，建设结构合理、技术先进、安全可靠、适度超前的现代化电网。结合乡镇空间结构和用地功能布局特点，合理安排变电站布点，建立容量充足、传输顺畅、结构开放、灵活可靠的电力系统。城镇线路敷设低压线采用地埋式，高压线保留现状，干路电力线鼓励全部地埋，地埋线与建筑物、地面、其它管线等的安全距离及道路平行和交叉处理执行有关国家标准和规范。

4、通信工程规划

保留现状邮政营业网点、现有移动通信基站，并规划在金余富村、水井亭村、双凤村、凤形村、新福村各规划一处通信基站。乡政府驻地信号覆盖率达 100%。道路上的光（电）缆采用地下敷设方式，新建道路或改建道路不允许通讯电缆架空敷设，乡政府驻地现状道路上的通信线路应结合道路改造逐步入地。

5、燃气工程规划

规划城镇燃气近期以液化石油气为主，远期逐步建设区域管道，向天然气管道供气过渡。远期沿乡政府驻地干路规划燃气主管，管径 DN110mm，其他道

路规划支管，管径 DN90mm。

6、环卫工程规划

垃圾处理应坚持减量化、无害化和资源化原则。在产生源头力求减量化，处理方式力求源化，最终处置要实现无害化。

7、环卫设施规划

生活垃圾收集点：应满足日常生活和日常工作中产生的生活垃圾的分类收集要求，生活垃圾分类收集方式应与分类处理方式相适应。生活垃圾收集点的服务半径不宜超过 70m，生活垃圾收集点可放置垃圾容器或建造垃圾容器间；市场、交通客运枢纽及其他产生生活垃圾量较大的设施附近应单独设置生活垃圾收集点。垃圾分类箱：垃圾分类箱沿主要商业大街设置间隔为 50 米，主干路和生活性道路设置间隔为 100 米，一般道路设置间隔为 150 米左右。

第七节 公共安全设施规划

1、消防规划

消防水源：消防水源以供水管网为主、沟渠、坑塘为辅。

消防设施：规划建立乡镇专职消防队，乡政府兼做消防训练、培训场地以及物资储备仓库；乡政府驻地公共建筑应配备消防设施，如消火栓或灭火器等，

乡政府驻地区域主要道路按照 100 米间距（特殊情况不超过 120 米）配套建设公共消防栓，共计设置 89 处。消防栓或灭火器布设应通过全面查勘、积极排除缺消防设施、无消防通道等隐患。

2、防灾避难场所和疏散救援通道

防灾避难场所：将乡政府驻地范围内的乡政府、中学、小学作为紧急避震疏散场所和固定避震疏散场所。固定避震场所包括镇区内的公园绿地和广场。预留储存防灾减灾相应配套设施空间。

疏散救援通道：规划将站前路、宜坪路等作为疏散主要道路，道路支路作为疏散次要道路。应急疏散通道上禁止放置影响疏散畅通的各类物品，同时应不定时检测和消除各类危险隐患，确保疏散救援通道的安全性。

地质灾害防治规划：乡政府驻地大部分位于地质灾害中易发区。加强地质环境管理，积极推进地质灾害工程治理，消除地质灾害隐患。在地质灾害区开展工程建设时，应进行地质灾害危险性评估工作。针对突发性地质灾害实施紧急防治，重要地质灾害隐患点实施综合防治。

第八节 绿地与开敞空间规划

规划绿地与开敞空间用地 1.51 公顷，均为公园

绿地，公园绿地近期可保留自然林地，修建广场、停车场、林间步行道，逐步建设成为生态休闲健身公园，即满足居民日常休闲健身需求。

第八章 乡镇风貌设计指引

第一节 总体要求

邵东市域划分为西部现代都市风貌区、中部生态田园风貌区和南部生态林苑风貌区三类风貌分区，双凤乡位于南部生态林苑风貌区。

应以生态优先，保护为主，禁止大规模挖山修路建房，采用小体量、色调古朴厚重的建筑风格，建筑布局与环境相协调，营造出掩映在山林间的质朴村落形象。

第二节 乡政府驻地设计指引

1、建筑风格与色彩

传统建筑保护与传承：对双凤乡现存的具有历史文化价值的传统建筑，如古民居、祠堂等，进行严格的保护和修缮。保留其原有的建筑风格、结构和材料，传承当地的建筑文化特色。例如，对于传统的木结构建筑，要保持其木构架、门窗等特色构件的完整性。

新建建筑风格协调：新建建筑应在风格上与传统建筑相呼应，体现地域特色。可以采用坡屋顶、挑檐等传统建筑元素，同时结合现代建筑技术和材料，使建筑既具有传统韵味又符合现代生活的需求。在建筑

色彩方面，建议以淡雅、自然的色彩为主，如灰白色、米黄色等，与周边的自然环境相融合。

2、街道与空间布局

街道景观提升：对乡镇的主要街道进行景观改造，增加绿化、行道树和休闲座椅等设施，打造舒适、宜人的步行空间。街道的宽度和尺度要适宜，避免过于宽阔或狭窄。同时，规范街道两侧的店铺招牌和广告，使其统一、美观。

3、基础设施与配套设施

基础设施完善：加强乡镇的基础设施建设，包括道路、给排水、电力、通信等。道路要平整、畅通，给排水设施要完善，确保居民的生活需求。同时，提高基础设施的建设标准和质量，使其能够满足乡镇未来的发展需求。

4、自然景观与生态保护

山水景观利用：双凤乡乡政府驻地范围拥有丰富的山水资源，如山脉、坑塘水面等。在风貌设计中，要充分利用这些自然景观，打造山水相依的乡镇风貌。可以建设观景平台、登山步道等设施，让人们能够更好地欣赏山水美景。同时，加强对山体的保护，禁止乱砍滥伐和非法开采。

5、文化景观与特色标识

文化景观打造：深入挖掘双凤乡的历史文化、民俗文化等资源，打造具有文化内涵的景观节点。同时，举办一些文化活动，如民俗表演、传统节日庆典等，增强乡镇的文化氛围。

特色标识系统：设计一套具有双凤乡特色的标识系统，包括路标、指示牌、宣传栏等。标识的设计要简洁、明了，体现乡镇的特色和文化。在乡镇的入口、重要景点等位置设置标志性建筑或雕塑，提升乡镇的辨识度。

第三节 乡村设计指引

为延续山水田园风貌，体现乡村地域特色，保护传统村居特征，本次规划对村域范围内山水田园风貌、建筑风貌、公共空间风貌提出管控要求。

将村庄与山水田园风貌作为整体进行格局保护与乡村风貌塑造，延续山水田园的传统风貌，不得随意破坏地形地貌、河湖水系及农田园地。加强山体保护，禁止擅自挖山、取石开矿、滥砍滥伐等。保护好村庄自然生态良好及有管控需要的坑塘水面，禁止对自然河道截弯取直、开挖围填，鼓励人工坑塘退塘还湿、退塘还河。加强对田园景观风貌的塑造，结合村庄特色产业优化田园种植形式，适当引导田园景观集中连片。

1、乡村空间格局

平地型村庄宜集中紧凑布局，注重与周边田园环境的协调。临水型村庄布局应注重与水系的呼应关系，预留亲水空间，打造丰富的水系景观，竖向布局应考虑防洪要求，确保行洪安全。坡地型村庄应依山就势，灵活布局，建筑应控制高度，注重与环境的自然融合。

2、乡村风貌引导

村民住房的新建和改造应符合居住建筑规范标准，尊重居民意愿和居住习惯，借鉴运用地方民族传统建筑的平面功能组合、空间形态构建、立面外观造型和建筑细部装饰等技术和工艺修建乡村特色民居。

3、乡村建筑风貌

建筑风貌从住宅建筑风貌和公共建筑风貌提出引导。

住宅建筑风貌：规划延续村内现有村民住宅建筑特色与风格，并进行提炼，规划引导住宅建筑风格为白墙、环保瓦、坡屋顶的现代民居风格。具体对墙体（建筑围墙、建筑外墙、墙窗、山墙）、屋顶（屋面、屋檐）、门（门罩、门口台阶）、窗等整体风格进行规范引导。

公共建筑风貌：乡村的公共服务建筑主要包括：村级公共服务设施配置标准建造的村委会、便民服务

中心、文化活动室、卫生服务站、社区公厕等建筑；结合乡村旅游发展需要而建造的游客服务中心、休闲驿站、文化展示馆等建筑。

人居环境整治：人居环境整治主要体现在公共空间整治、道路整治和景观环境整治上。

公共空间整治：利用清理整治出的村庄内部空间，结合集中居住点，建设农民户外活动场所。可通过建设广场、配套椅凳、适度栽植绿化等，改善农民户外活动场所环境。围绕村民需求，利用整治出的空间资源，在村庄内合理配置公共停车点、健身器材和其他设施，让群众共享公共空间治理成果。

道路整治：整治道路包括乡道，主要村道、村通组路等；规划对乡道进行沥青路面提质改造，同时增加道路绿化、亮化、美化设施。对主要村道进行拓宽，拓宽至 5 米；其他未满足交通需求的村组路拓宽为 4.5 米，打通断头路。树种选择本地树种如香樟、桂花、石楠等，设置路灯、道路标识牌等。道路路面进行白改黑，增设非机动车道。

景观环境整治：入口节点突出乡村风情、乡村风貌，按自然宜人的原则，提升村庄出入口形象，形成鲜明独特的村庄标识。有条件的村居，可利用原有历史构筑物，通过植物绿化、小品配景等方式对出入口

进行改善。文化活动广场结合村部前坪建设文化活动广场，增设文化设施、健身设施、游憩场所等。充分运用本土植物营造舒适宜人的景观环境。

村民建房：村民建房应以已批准的村庄规划为依据，选址尽量依山就势，避免挖山填湖，禁止违规占用耕地建房。每户住宅占地面积应严格按照《湖南省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》执行，每户住宅使用耕地的占地面积不超过 130 平方米、使用其他土地的占地面积不超过 180 平方米、使用荒山荒地的占地面积不超过 210 平方米，层数一般不超过 3 层（公寓式联建的除外），总高度不超过 14 米（包括坡屋顶）。

第九章 重点项目计划与规划实施保障

第一节 重点项目计划

结合邵东国民经济和社会发展“十四五”规划，根据邵东国土空间总体规划（2021-2035年）总体目标和双凤乡近期建设计划，制定双凤乡交通、水利、旅游、民生等计划，提出近期实施目标和重点任务，保障规划实施。具体安排见附表。

第二节 规划实施保障

1、组织机制

由乡镇人民政府负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照近期项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

2、政策支持

由乡镇人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。落实国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

3、宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

4、监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

附表

表 1：乡镇国土空间用地现状表

单位：公顷、%

地类			2020 年（基期年）	
			面积	占比
农用地	农用地合计		4834.33	81.69
	耕地		1306.60	22.08
	园地		119.85	2.03
	林地		3399.48	57.44
	草地		8.40	0.14
建设用地	建设用地合计		555.88	9.39
	城乡建设用地	城镇	0	0
		村庄	520.43	8.79
		小计	520.43	8.79
	区域基础设施用地		24.45	0.41
	其他建设用地		11	0.19
农业设施建设用地			54.49	0.92
自然保护用地	自然保护用地合计		275.81	4.66
	湿地		1.48	0.03
	陆地水域		274.33	4.63
其他	其他土地		197.56	3.34
合计			5918.07	100

表 2：乡镇国土空间规划指标一览表

层级	指标项		2020 年 (基期年)	2025 年 (近期目标 年)	2035 年 (目标年)	指标属性
乡域	耕地保有量（亩）		19599	19523.04	19523.04	约束性
	永久基本农田保护面积（亩）		18451.26	18451.26	18451.26	约束性
	生态保护红线面积（公顷）		244.33	244.33	244.33	约束性
	城镇开发边界面积（公顷）		0.42	0.42	0.42	约束性
	永久基本农田储备区规模（亩）		—	—	—	预期性
	村庄建设用地（公顷）		520.43	520.43	520.43	预期性
	其中	村庄建设用地留白指标（公顷）	—	26.05	26.05	预期性
	人均城镇建设用地面积（平方米）		0	0	0	预期性
	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）		0	0	0	预期性
	林地保有量（公顷）		—	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	森林保有量（公顷）		—	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
	用水总量（亿立方米）		—	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性
乡政府驻地	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率（%）		—	35	65	预期性
	道路网密度（千米/平方千米）		—	—	6.73	预期性
	人均公园绿地面积（平方米）		—	—	—	预期性

表 3：乡镇国土空间结构表

单位：公顷、%

地类			2020 年 （基期年）		2035 年 （目标年）		
			面积	占比	面积	占比	
国土总面积	农用地	农用地合计		4834.33	81.69	5002.01	84.52
		耕地		1306.60	22.08	1474.40	24.91
		园地		119.85	2.03	119.85	2.03
		林地		3399.48	57.44	3399.35	57.44
		草地		8.40	0.14	8.41	0.14
	建设用地	建设用地合计		555.88	9.39	549.03	9.28
		城乡建设用地	城镇	0	0	0.42	0.01
			村庄	520.43	8.79	513.58	8.68
			小计	520.43	8.79	514	8.69
		区域基础设施用地		24.45	0.41	20.02	0.34
		其他建设用地		11	0.19	15.43	0.26
	农业设施建设用地		54.49	0.92	61.44	1.04	
	自然保护用地	自然保护用地合计		275.81	4.66	275.83	4.66
		湿地		1.48	0.03	1.48	0.03
		陆地水域		274.33	4.63	274.35	4.63
	其他	其他土地		197.56	3.34	29.34	0.49
	合计		5918.07	100	5918.07	100	

表 4： 乡镇规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区	面积
生态保护区		244.33
生态控制区		2073.44
农田保护区		1388.14
城镇发展区	城镇集中建设区	0.42
乡村发展区	村庄建设区	521.57
	一般农业区	80.39
	林业发展区	1601.84
矿产能源发展区		7.93

表 5：2035 年乡镇国土空间规划指标分解表

行政区域	耕地保有量 (亩)	永久基本农 田保护面积 (亩)	城镇开发 边界规模 (公顷)	生态保护红 线面积(公 顷)	村庄建设 用地面积 (公顷)
福安村	891.20	868.23	0	30.75	24.88
大进村	1327.19	1279.80	0	0	31.17
凤形村	1501.65	1439.86	0	8.68	41.78
永久村	1324.39	1242.83	0	0	33.42
迎丰村	763.10	713.07	0	0	19.47
山水村	872.57	813.98	0	147.11	42.53
新福村	922.08	883.76	0	28.66	25.47
古奇洞村	1380.13	1339.80	0	29.13	45.57
桐江源村	1198.68	1166.41	0	0	34.35
金余富村	1847.17	1777.86	0	0	38.53
水井亭村	1905.51	1831.33	0	0	43.54
中兴村	1719.57	1644.46	0	0	47.60
双凤村	2333.20	2155.34	0.42	0	59.13
跃胜村	1536.60	1294.53	0	0	33.08
合计	19523.04	18451.26	0.42	244.33	520.43

表 6：历史文化资源一览表

序号	名称	类别	级别	所在行政区	备注
1	龙口古庙	尚未核定公布为文物保护单位 的不可移动文物	其他	迎丰村	
2	和尚墓葬	尚未核定公布为文物保护单位 的不可移动文物	其他	双凤村	
3	双龙古凉亭	尚未核定公布为文物保护单位 的不可移动文物	其他	桐江源村	
4	三都亭	尚未核定公布为文物保护单位 的不可移动文物	其他	古奇洞村	
5	李时柏花院子	尚未核定公布为文物保护单位 的不可移动文物	其他	山水村	

表 7：村庄建设引导一览表

单位：人

行政村	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	基础设施配置
福安村	农业发展类	1310	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
大进村	农业发展类	1414	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
凤形村	生态保护类	1684	现代农业、林下经济	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
永久村	生态保护类	1569	现代农业、林下经济	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
迎丰村	农业发展类	963	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
山水村	生态保护类	1734	现代农业、生态旅游	卫生室、文化活动室、电商网点、健身广场	公共停车场、公交站点、污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
新福村	生态保护类	1112	现代农业、乡村旅游	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
古奇洞村	集聚提升类	2046	现代农业、农副产品、乡村旅游	卫生室、文化活动室、健身广场、电商网点	公共停车场、公交站点、污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
桐江源村	农业发展类	1734	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
金余富村	农业发展类	1570	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
水井亭村	农业发展类	1667	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	公交站点、污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
中兴村	农业发展类	1755	现代农业、农副产品、乡村旅游	卫生室、文化活动室、健身广场、电商网点	公共停车场、公交站点、污水处理设施、垃圾收集点、消防栓
双凤村	城郊融合类	2140	综合服务、文化旅游、现代农业、农副产品	卫生院、文化活动中心、养老院、小学、幼儿园、停车场、电商网点、邮政代办点	公共停车场、公交站点、客运站、自来水厂、垃圾转运站、消防栓、集贸市场
跃胜村	农业发展类	1039	现代农业、农副产品	卫生室、文化活动室、电商网点	污水处理厂、垃圾收集点、消防栓

表 8：详细规划编制单元一览表

单位：公顷

序号	类型	名称	编号	编制单元面积	主导功能	备注
1	村庄规划	山水村	CG-1	628.41	生态旅游	
2	村庄规划	新福村	CG-2	292.72	林下经济	
3	村庄规划	福安村	CG-3	265.07	现代农业	
4	村庄规划	凤形村	CG-4	483.91	林下经济	
5	村庄规划	古奇洞村	CG-5	646.51	现代农业、 农业旅游	
6	村庄规划	桐江源村	CG-6	326.36	现代农业	
7	村庄规划	大进村	CG-7	282.14	现代农业	
8	村庄规划	永久村	CG-8	278.22	林下经济	
9	村庄规划	双凤村	CG-9	533.15	综合服务	
10	村庄规划	跃胜村	CG-10	383.40	现代农业	
11	村庄规划	中兴村	CG-11	558.04	现代农业、 农业旅游	
12	村庄规划	迎丰村	CG-12	226.31	现代农业	
13	村庄规划	金余富村	CG-13	519.55	现代农业	
14	村庄规划	水井亭村	CG-14	467.83	现代农业	
19	乡政府驻地详细规划	双凤乡政府驻地	XG-1	26.45	综合服务	

表 9：乡镇国土综合整治与生态修复规划表

项目类型			建设规模	建设时序	涉及区域	备注
国土综合整治	农用地整治	邵东市 2025 年高标准农田建设项目	18451.26 亩	2023-2035 年	全乡	—
		恢复耕地	—	2023-2035 年	全乡	—
		旱改水	—	2023-2035 年	全乡	—
		补充耕地	—	2023-2035 年	全乡	—
		宜耕后备资源开发		2023-2035 年	全乡	—
	建设用地整治	城乡建设用地增减挂钩	—	2023-2035 年	全乡	—
生态保护修复	三都水库、南冲水库水生态环境建设		—	2023-2035 年	山水村、双凤村	—
	邵东市生物多样性保护工程		—	2023-2035 年	山水村、福安村、古奇洞村	—
	邵东市重点公益林保护工程		—	2023-2035 年	全乡	—
	邵东市森林质量精准提升项目		—	2023-2035 年	全乡	—

表 10：乡政府驻地用地现状表

单位：公顷、%

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）	
			面积	占比
城镇建设用地	居住用地	城镇住宅用地	0.00	0.00
		城镇社区服务设施用地	0.00	0.00
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.00	0.00
		科研用地	0.00	0.00
		文化用地	0.00	0.00
		教育用地	0.00	0.00
		体育用地	0.00	0.00
		医疗卫生用地	0.00	0.00
		社会福利用地	0.00	0.00
	商业服务业用地	商业用地	0.00	0.00
		商务金融用地	0.00	0.00
		娱乐用地	0.00	0.00
		其他商业服务业用地	0.00	0.00
	工矿用地	工业用地	0.00	0.00
		采矿用地	0.00	0.00
	仓储用地	物流仓储用地	0.00	0.00
		储备库用地	0.00	0.00
	交通运输用地	城镇村道路用地	0.00	0.00
		交通场站用地	0.00	0.00
		其他交通设施用地	0.00	0.00
	公用设施用地	供水用地	0.00	0.00
		排水用地	0.00	0.00
		供电用地	0.00	0.00
		供燃气用地	0.00	0.00

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）	
			面积	占比
		供热用地	0.00	0.00
		通信用地	0.00	0.00
		邮政用地	0.00	0.00
		广播电视设施用地	0.00	0.00
		环卫用地	0.00	0.00
		消防用地	0.00	0.00
		其他公用设施用地	0.00	0.00
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.00	0.00
		防护绿地	0.00	0.00
		广场用地	0.00	0.00
	特殊用地	宗教用地	0.00	0.00
		其他特殊用地	0.00	0.00
	城镇范围内的其他用地	/	0.00	0.00
	留白用地	/	0.00	0.00
村庄建设用地	居住用地	农村宅基地	7.78	29.42
		农村社区服务设施用地	0.00	0.00
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.72	2.72
		科研用地	0.00	0.00
		文化用地	0	0.00
		教育用地	3.20	1.21
		体育用地	0.00	0.00
		医疗卫生用地	0.3280	1.24
		社会福利用地	0.00	0.00
	商业服务业用地	商业用地	0.50	1.90
		商务金融用地	0.00	0.00
		娱乐用地	0.00	0.00
		其他商业服务业用地	0.00	0.00

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）	
			面积	占比
	工矿用地	工业用地	0.00	0.00
		采矿用地	0.00	0.00
	仓储用地	物流仓储用地	0.41	1.55
		储备库用地	0.00	0.00
	交通运输用地	城镇村道路用地	0.2123	0.80
		交通场站用地	0	0
		公路用地	1.64	6.21
	公用设施用地	供水用地	0.0244	0.09
		排水用地	0.00	0.00
		供电用地	0.0708	0.27
		供燃气用地	0.00	0.00
		供热用地	0.00	0.00
		通信用地	0.00	0.00
		邮政用地	0.00	0.00
		广播电视设施用地	0.00	0.00
		环卫用地	0.00	0.00
		消防用地	0.00	0.00
		其他公用设施用地	0.00	0.00
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.00	0.00
		防护绿地	0.00	0.00
		广场用地	0.00	0.00
	村庄范围内的其他用地	/	0.00	0.00
	留白用地	/	0.00	0.00
区域基础设施用地			0.00	0.00
其他建设用地			0.00	0.00

表 11：乡政府驻地国土空间结构表

单位：公顷、%

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）		2035 年（目标年）	
			面积	占比	面积	占比
城镇建设 用地	居住 用地	城镇住宅用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		城镇社区服务设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	公共 管理 与公 共服 务用 地	机关团体用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		科研用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		文化用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		教育用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		体育用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		医疗卫生用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		社会福利用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	商业 服务 业用 地	商业用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		商务金融用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		娱乐用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		其他商业服务业用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	工矿 用地	工业用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		采矿用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	仓储 用地	物流仓储用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		储备库用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	交通 运输 用地	城镇村道路用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		交通场站用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		其他交通设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	公用 设施 用地	供水用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		排水用地	0.00	0.00	0.42	1.57
		供电用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		供燃气用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		供热用地	0.00	0.00	0.00	0.00

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）		2035 年（目标年）	
			面积	占比	面积	占比
		通信用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		邮政用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		广播电视设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		环卫用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		消防用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		其他公用设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.00	0.00	0.00	0.00
		防护绿地	0.00	0.00	0.00	0.00
		广场用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	特殊用地	宗教用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		其他特殊用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	城镇范围内的其他用地	/	0.00	0.00	0.00	0.00
	留白用地	/	0.00	0.00	0.00	0.00
村庄建设用地	居住用地	农村宅基地	7.78	29.42	7.78	29.42
		农村社区服务设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.72	2.72	0.72	2.72
		科研用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		文化用地	0	0.00	0	0.00
		教育用地	3.20	1.21	3.20	1.21
		体育用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		医疗卫生用地	0.3280	1.24	0.3280	1.24
		社会福利用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	商业服务	商业用地	0.50	1.90	0.50	1.90
		商务金融用地	0.00	0.00	0.00	0.00

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）		2035 年（目标年）	
			面积	占比	面积	占比
	业用地	娱乐用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		其他商业服务业用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	工矿用地	工业用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		采矿用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	仓储用地	物流仓储用地	0.41	1.55	0.41	1.55
		储备库用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	交通运输用地	城镇村道路用地	0.2123	0.80	0.2472	0.93
		交通场站用地	0	0	0.48	1.82
		公路用地	1.64	6.21	1.64	6.21
	公用设施用地	供水用地	0.0244	0.09	0.0244	0.09
		排水用地	0.00	0.00	0.42	1.59
		供电用地	0.0708	0.27	0.0708	0.27
		供燃气用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		供热用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		通信用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		邮政用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		广播电视设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		环卫用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		消防用地	0.00	0.00	0.00	0.00
		其他公用设施用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	绿地与开敞空间用地	公园绿地	0.00	0.00	1.51	5.71
		防护绿地	0.00	0.00	0.00	0.00
		广场用地	0.00	0.00	0.00	0.00
	村庄范围内的其他用地	/	0.00	0.00	0.00	0.00

一级地类		二级地类	2020 年（基期年）		2035 年（目标年）	
			面积	占比	面积	占比
	留白用地	/	0.00	0.00	3002	1.13
区域基础设施用地			0.00	0.00	0.00	0.00
其他建设用地			0.00	0.00	0.00	0.00

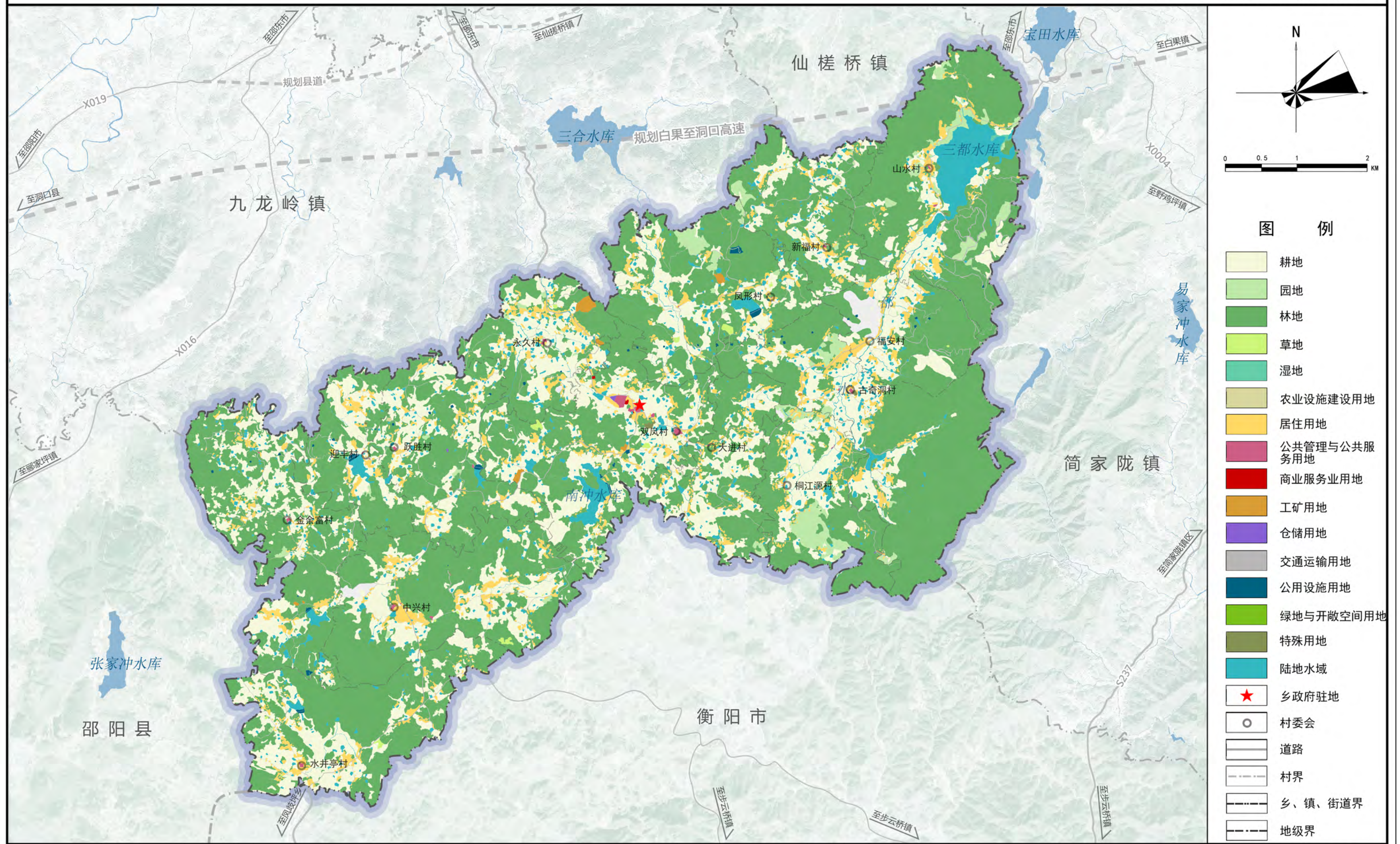
表 12：乡镇重点建设项目安排表

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区	备注
1	产业	胜文印刷厂	新建	2021-2025	金余富村	
2	产业	顺超矿区	新建	2021-2025	永久村、凤形村	
3	能源	邵东市皇帝岭风电场	新建	2021-2025	古奇洞村	
4	通信	通信基站	新建	2021-2035	水井亭村	
5	通信	通信基站	新建	2021-2035	金余富村	
6	通信	通信基站	新建	2021-2035	双凤村	
7	通信	通信基站	新建	2021-2035	凤形村	
8	通信	通信基站	新建	2021-2035	新福村	
9	交通	乡镇运输服务站	新建	2021-2025	双凤村	
10	交通	S549 省道改造升级	改扩建	2021-2025	双凤乡内	
11	交通	Y021 乡道提质	改扩建	2021-2025	双凤乡内	
12	生态	生态保护修复整治	新建	2021-2035	南冲水库、三都水库、邵水流域污染防治工作	
13	水利	双凤一水厂	新建	2021-2035	双凤村	
14	水利	双凤二水厂	新建	2021-2035	凤形村	
15	水利	双凤三水厂	新建	2021-2035	金余富村	
16	水利	矿泉水厂	新建	2021-2035	桐江源村	
17	水利	污水处理厂	新建	2021-2035	双凤村	
18	水利	犬木塘水库闸口	新建	2021-2035	山水村	
19	水利	柏福库水库	新建	2021-2035	双凤村、永久村、胜跃村	
20	电力	35 千伏变电站	新建	2021-2035	双凤村	
21	电力	35 千伏变电站	新建	2021-2035	大进村	
22	电力	光伏发电	新建	2021-2035	凤形村	
23	旅游项目	旅游基础设施项目	新建	2021-2035	金余富村	
24	旅游项目	天富岭景区旅游基础设施项目	新建	2021-2035	中兴村	

25	旅游项目	旅游基础设施项目	新建	2021-2035	桐江源村	
26	旅游项目	古奇十景旅游基础设施项目	新建	2021-2035	古奇洞村	

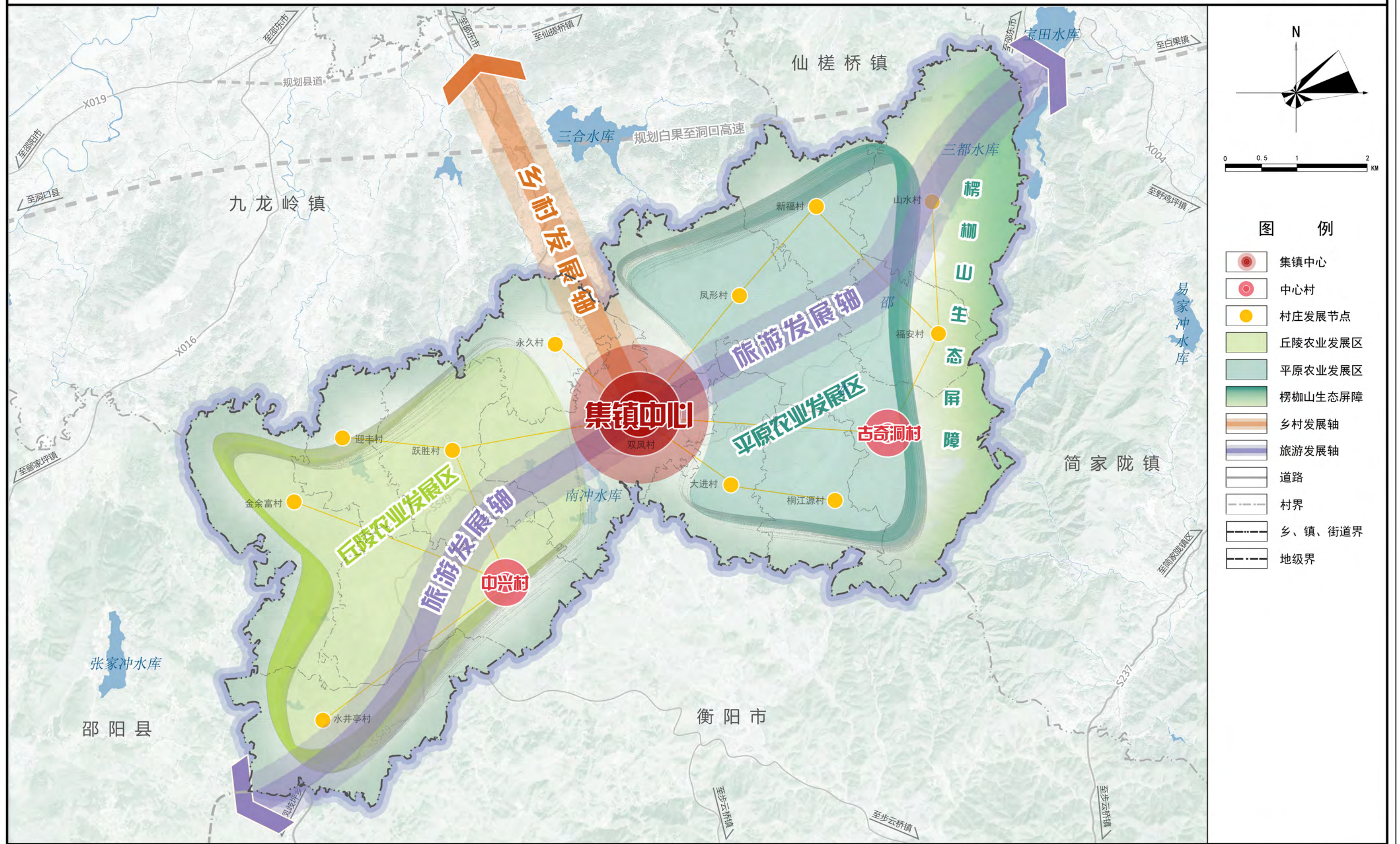
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

国土空间用地用海现状图



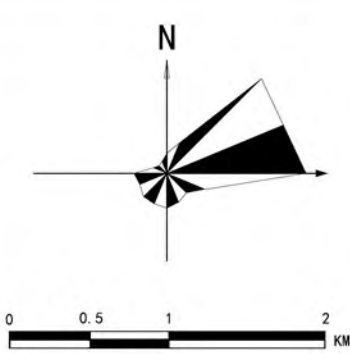
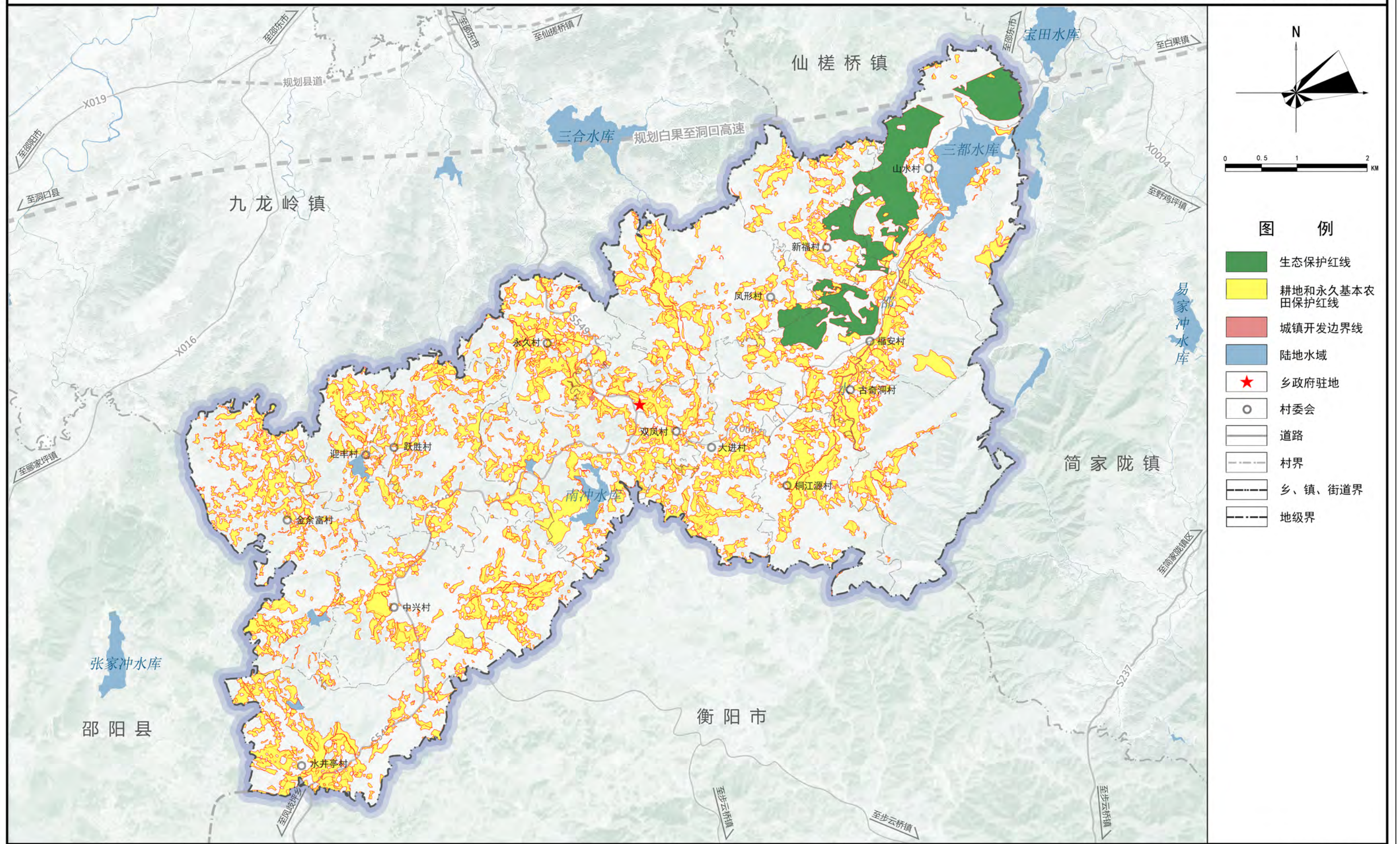
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

国土空间总体格局规划图



邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

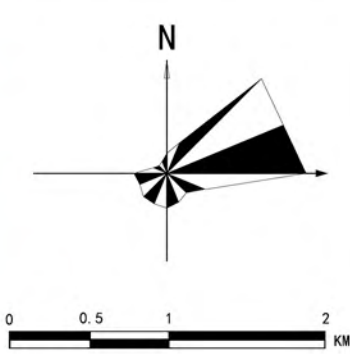
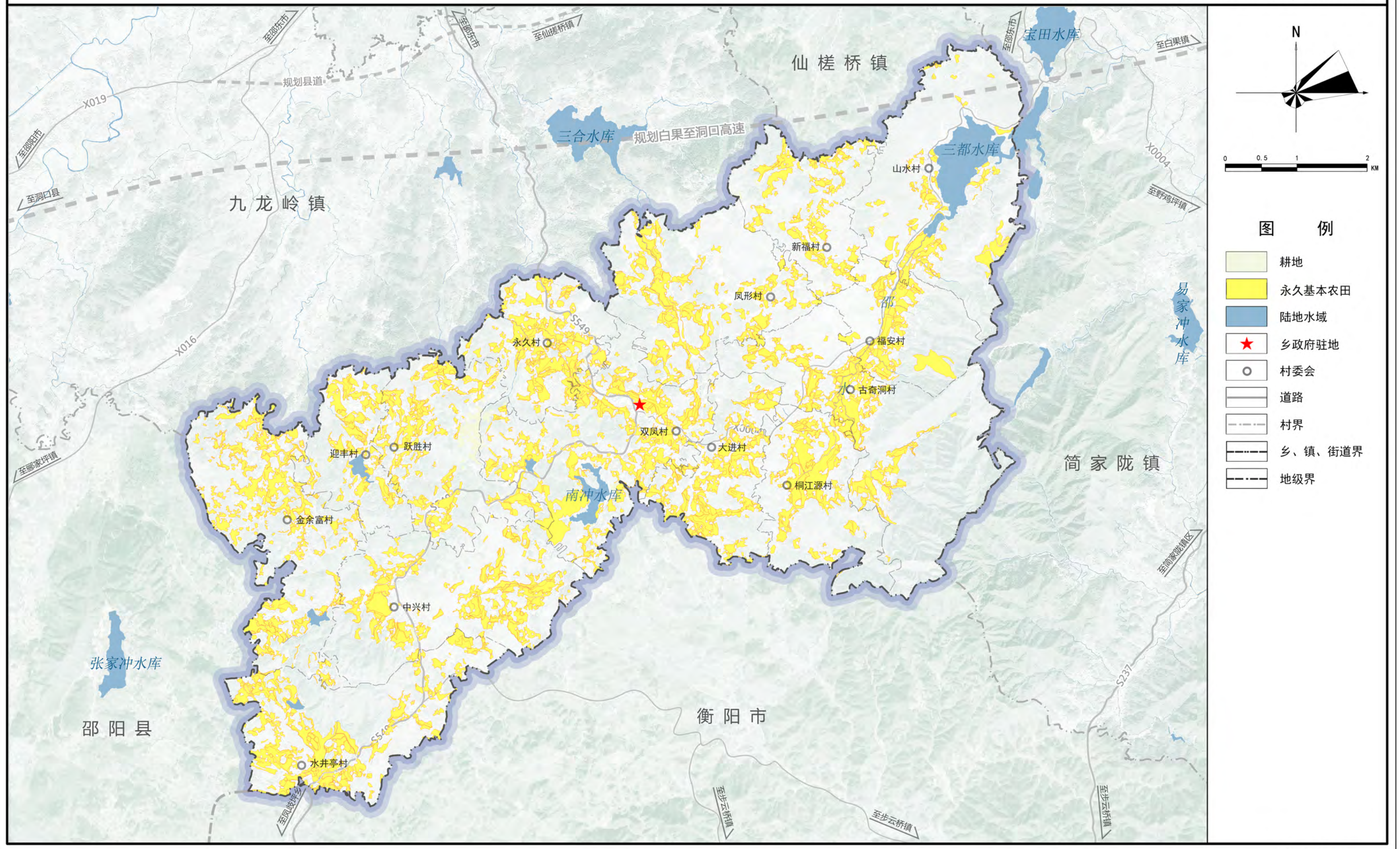
国土空间控制线规划图



- 图 例
- 生态保护红线
 - 耕地和永久基本农田保护红线
 - 城镇开发边界线
 - 陆地水域
 - 乡政府驻地
 - 村委会
 - 道路
 - 村界
 - 乡、镇、街道界
 - 地级界

邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

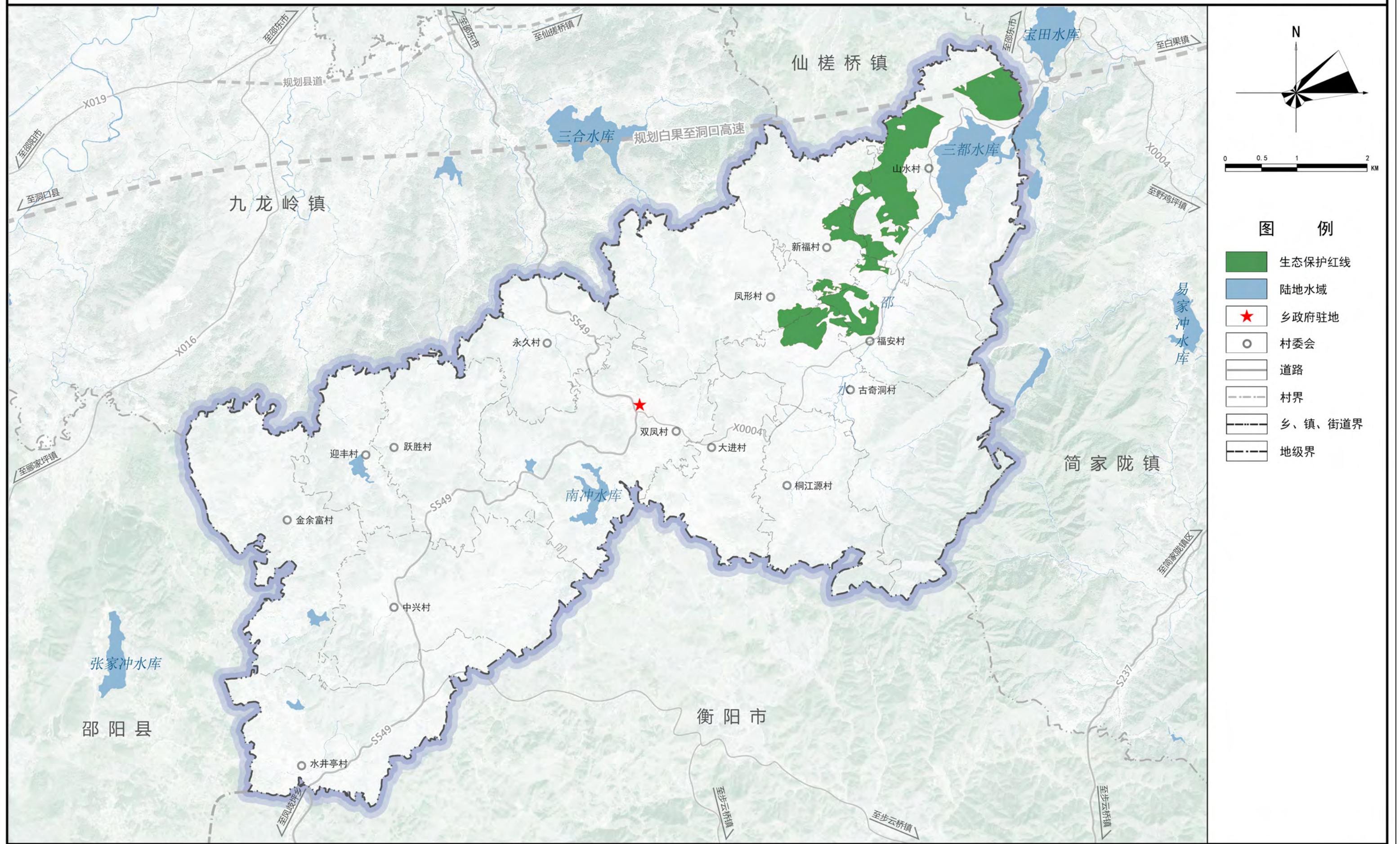
耕地和永久基本农田保护红线图



- 图 例
- 耕地
 - 永久基本农田
 - 陆地水域
 - 乡政府驻地
 - 村委会
 - 道路
 - 村界
 - 乡、镇、街道界
 - 地级界

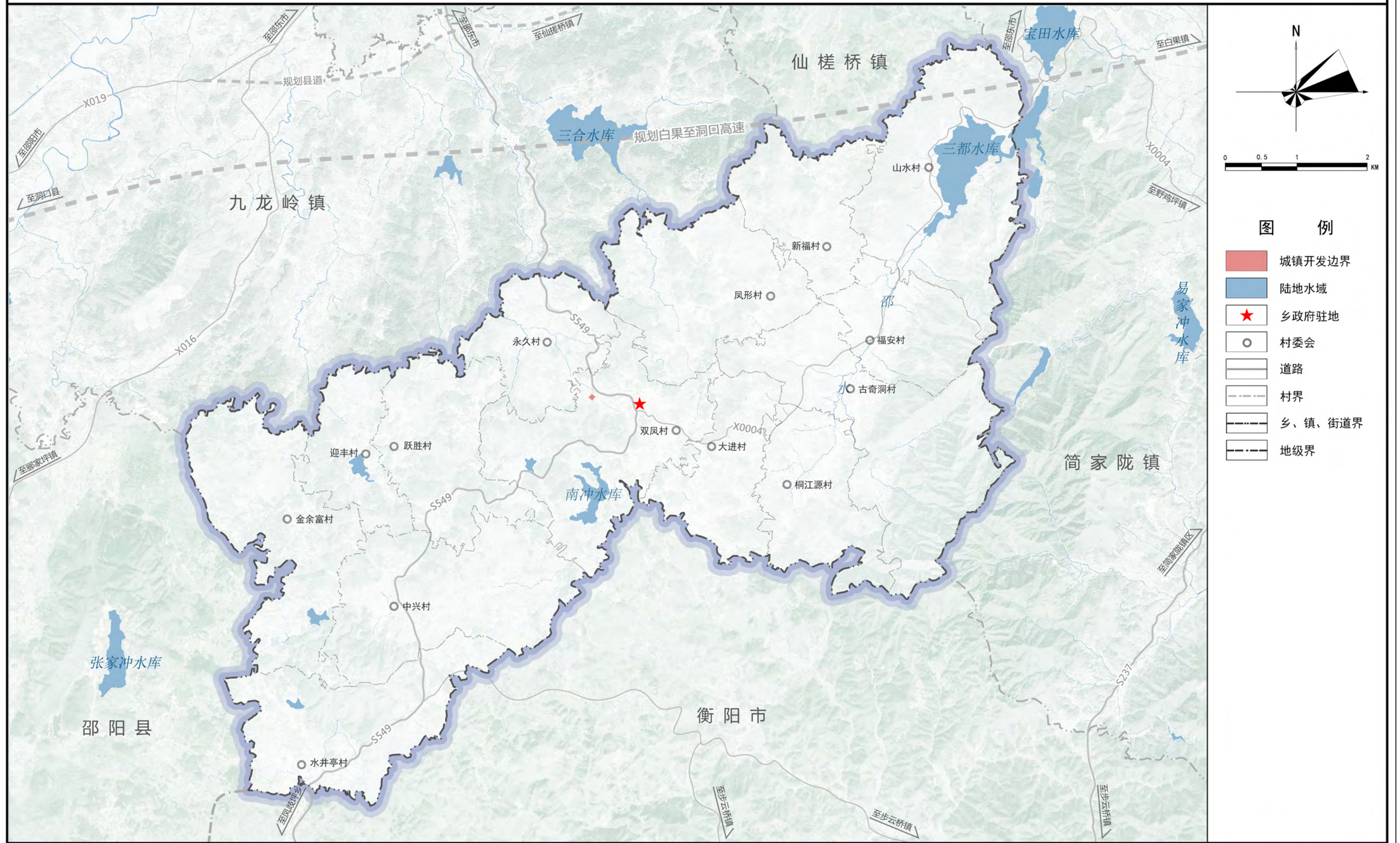
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

生态保护红线图



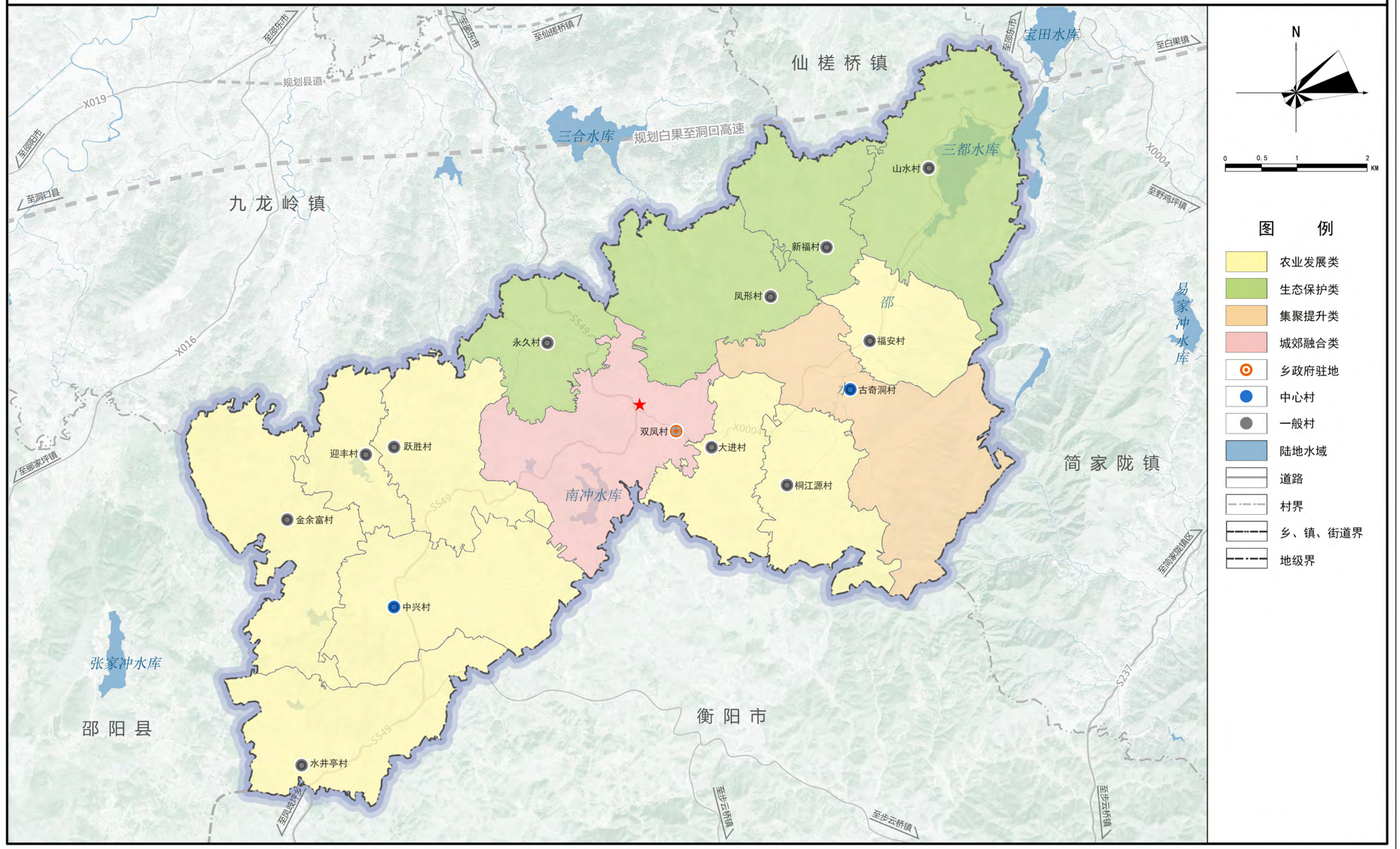
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

城镇开发边界图



邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

村庄布点规划图



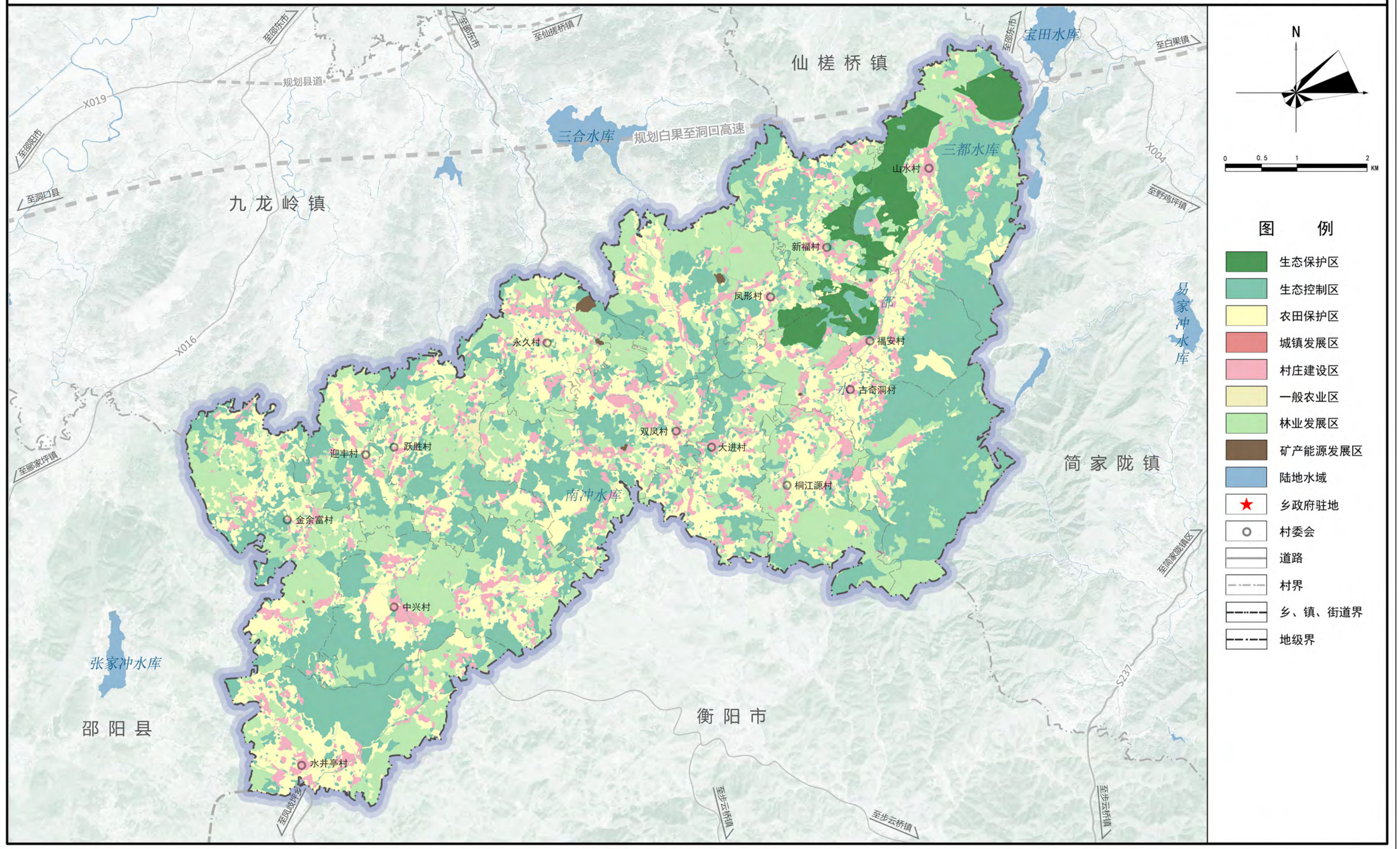
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

综合交通规划图



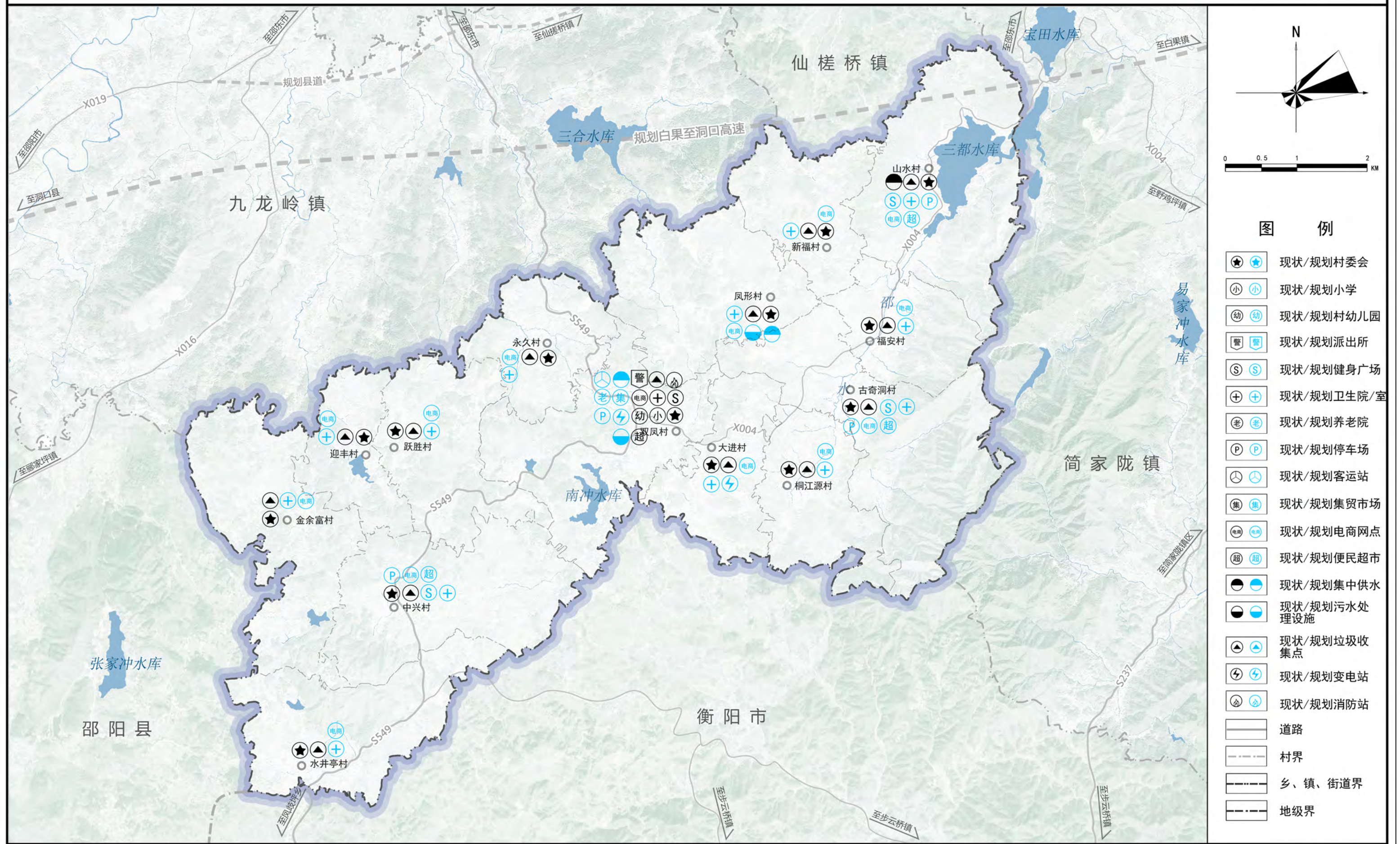
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

国土空间规划分区图



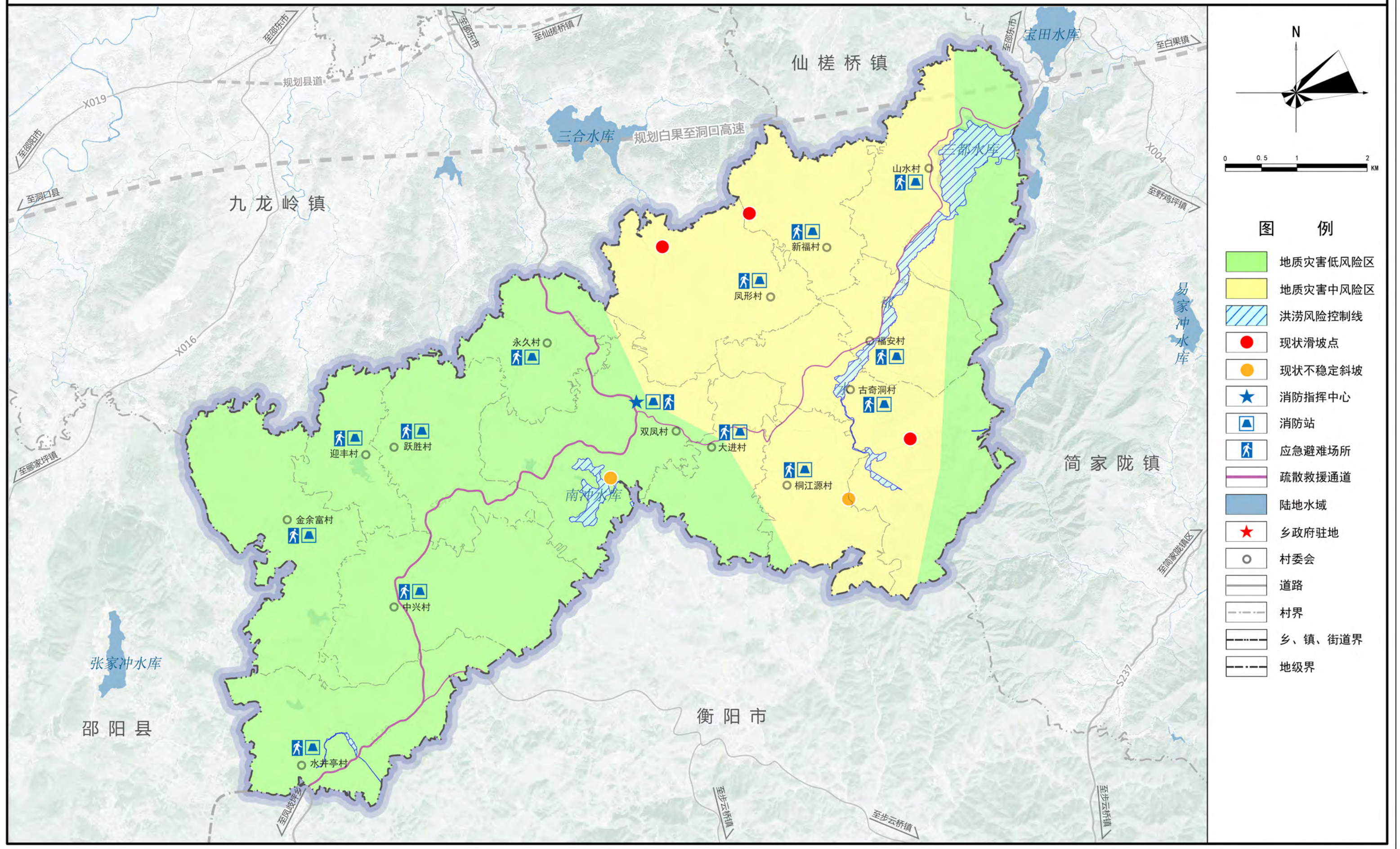
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

基础设施规划图



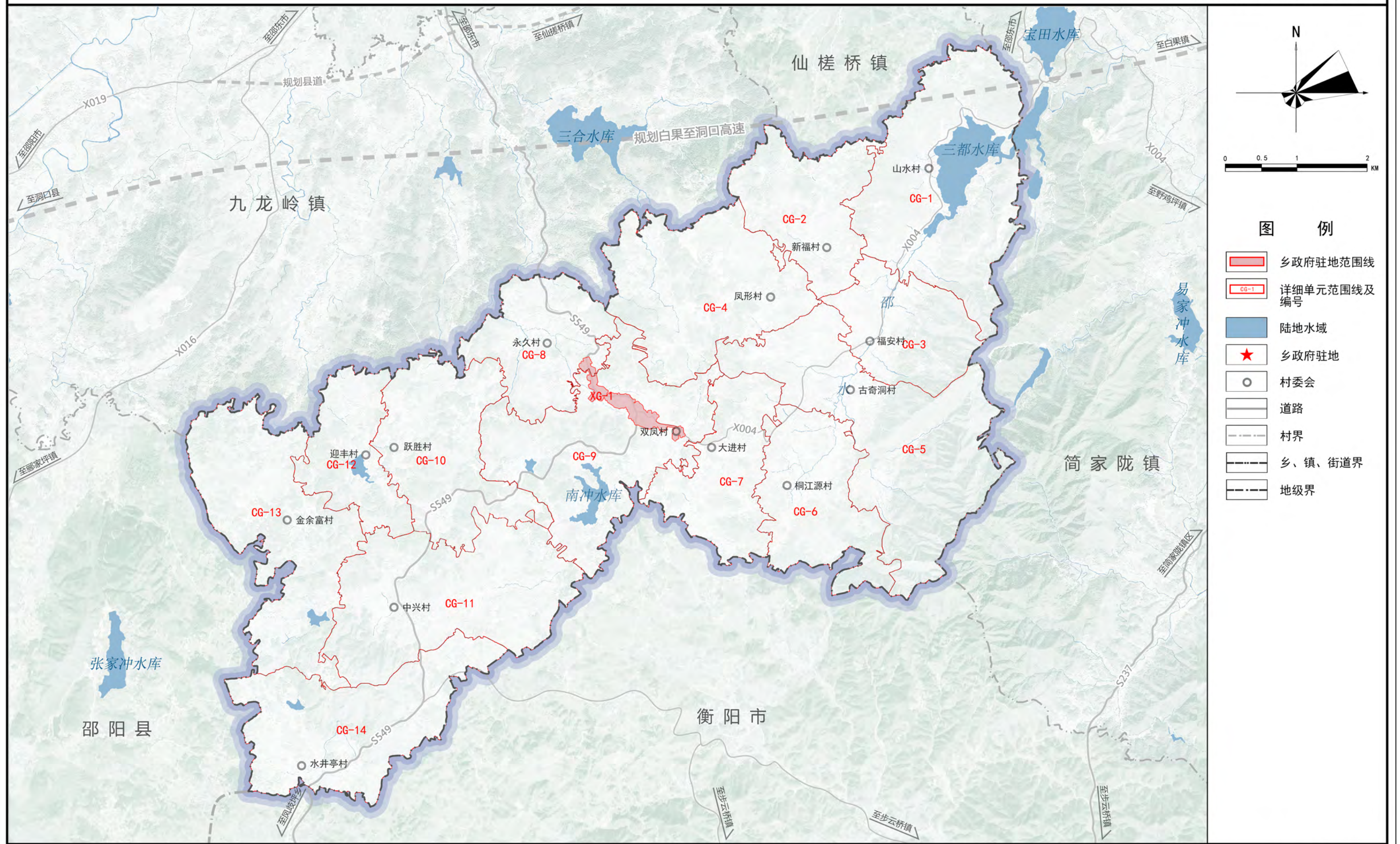
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

综合防灾减灾规划图



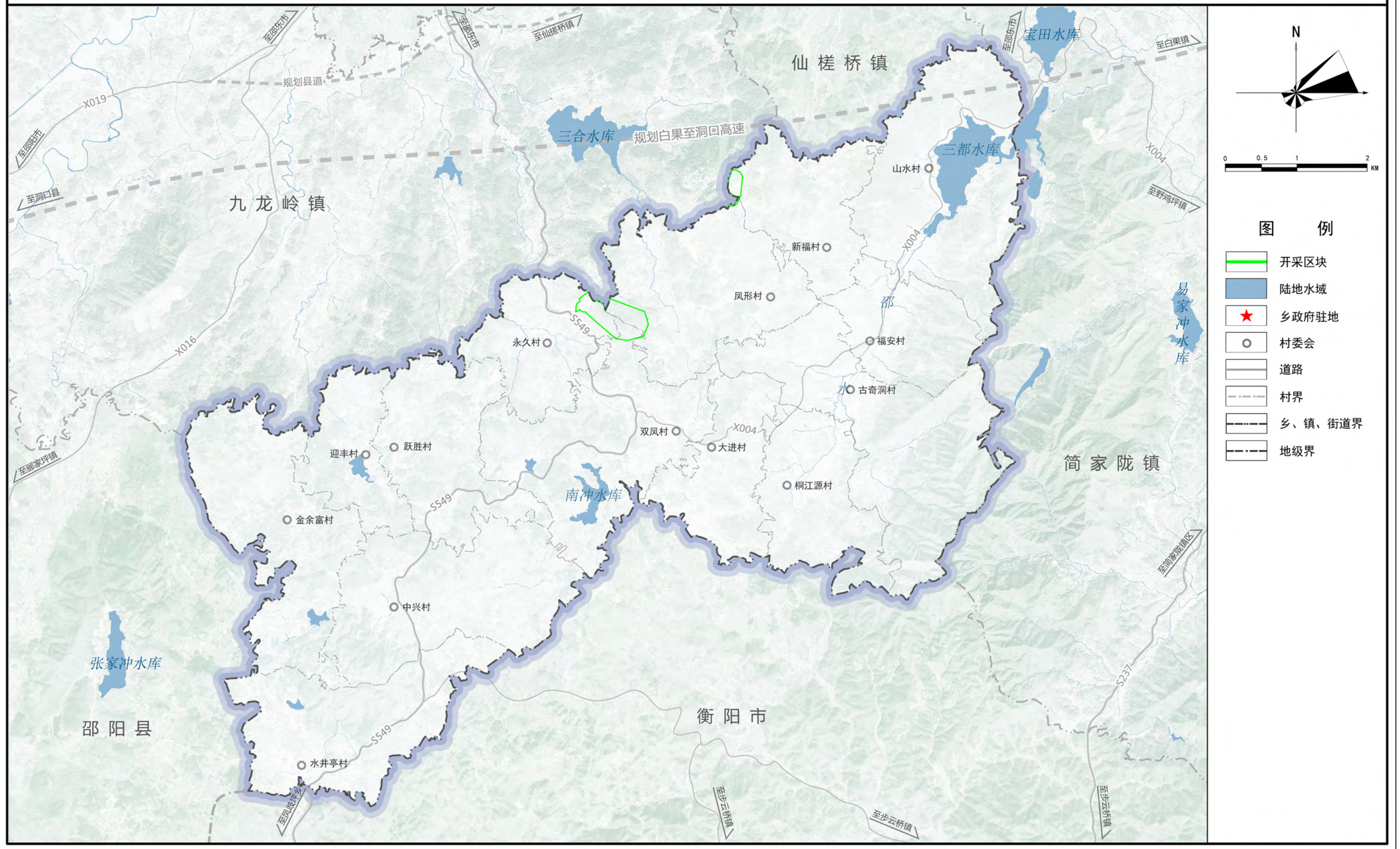
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

详细规划编制单元划分图



邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

矿产资源规划图



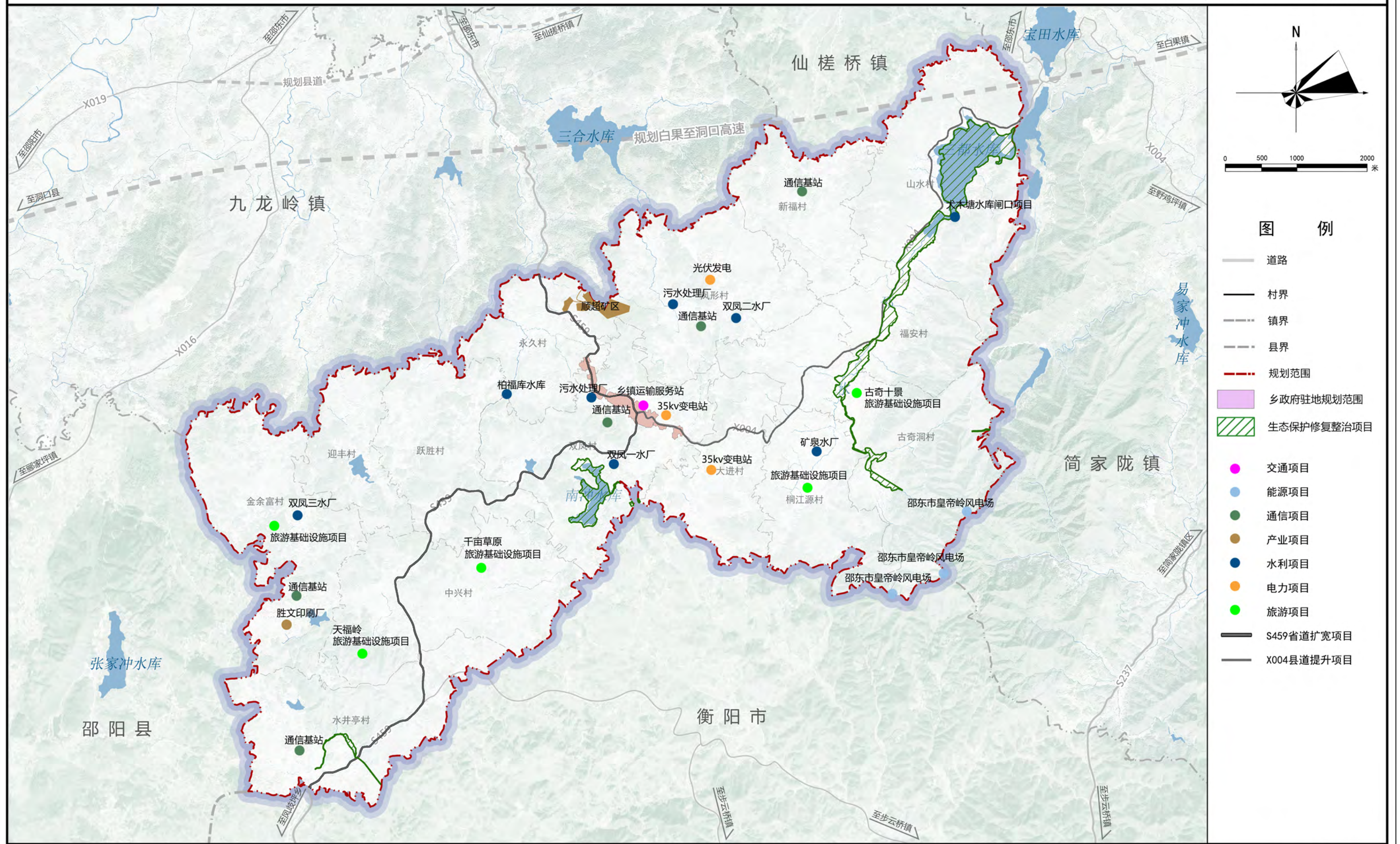
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

历史文化保护规划图



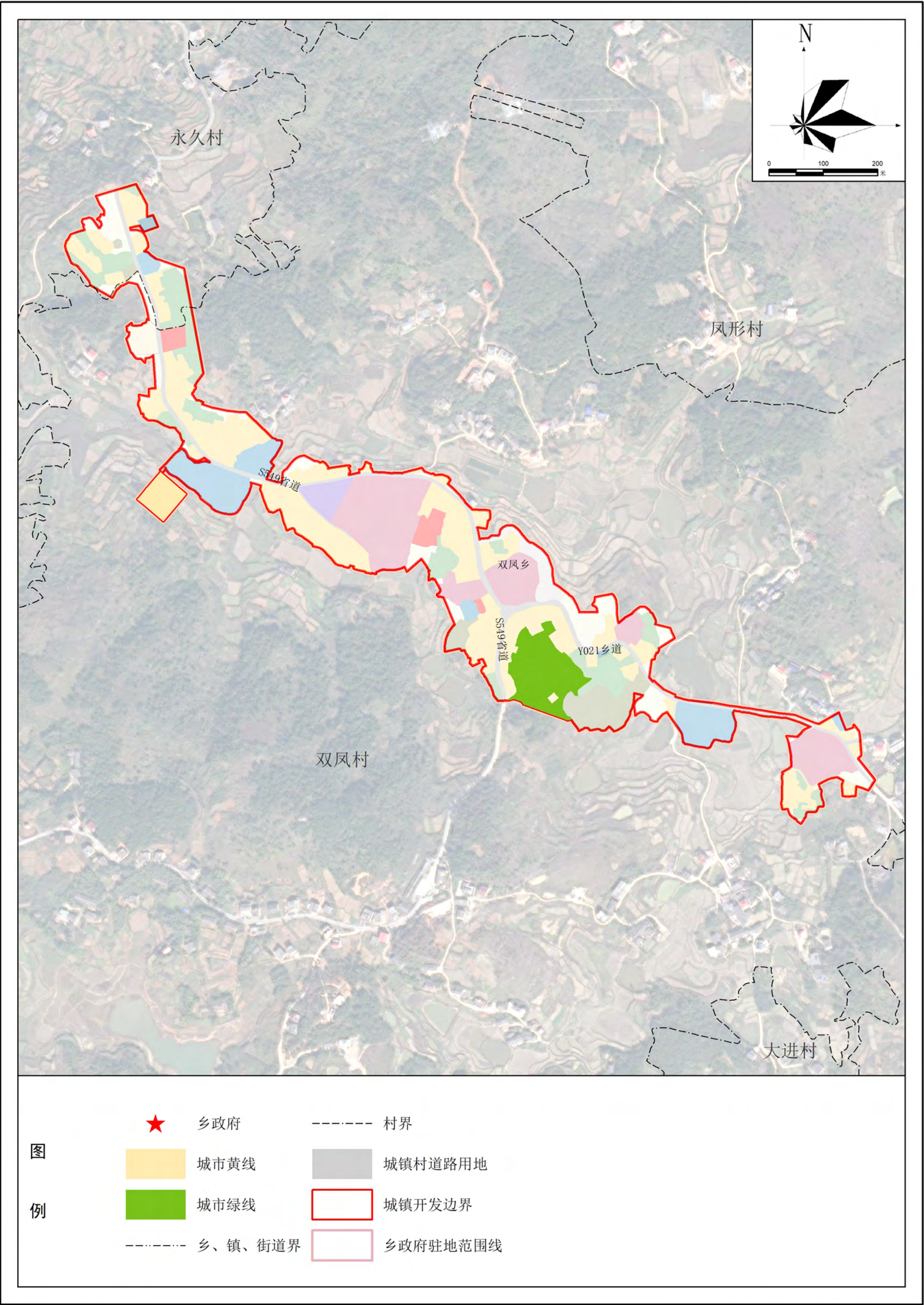
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

重大项目用地布局图



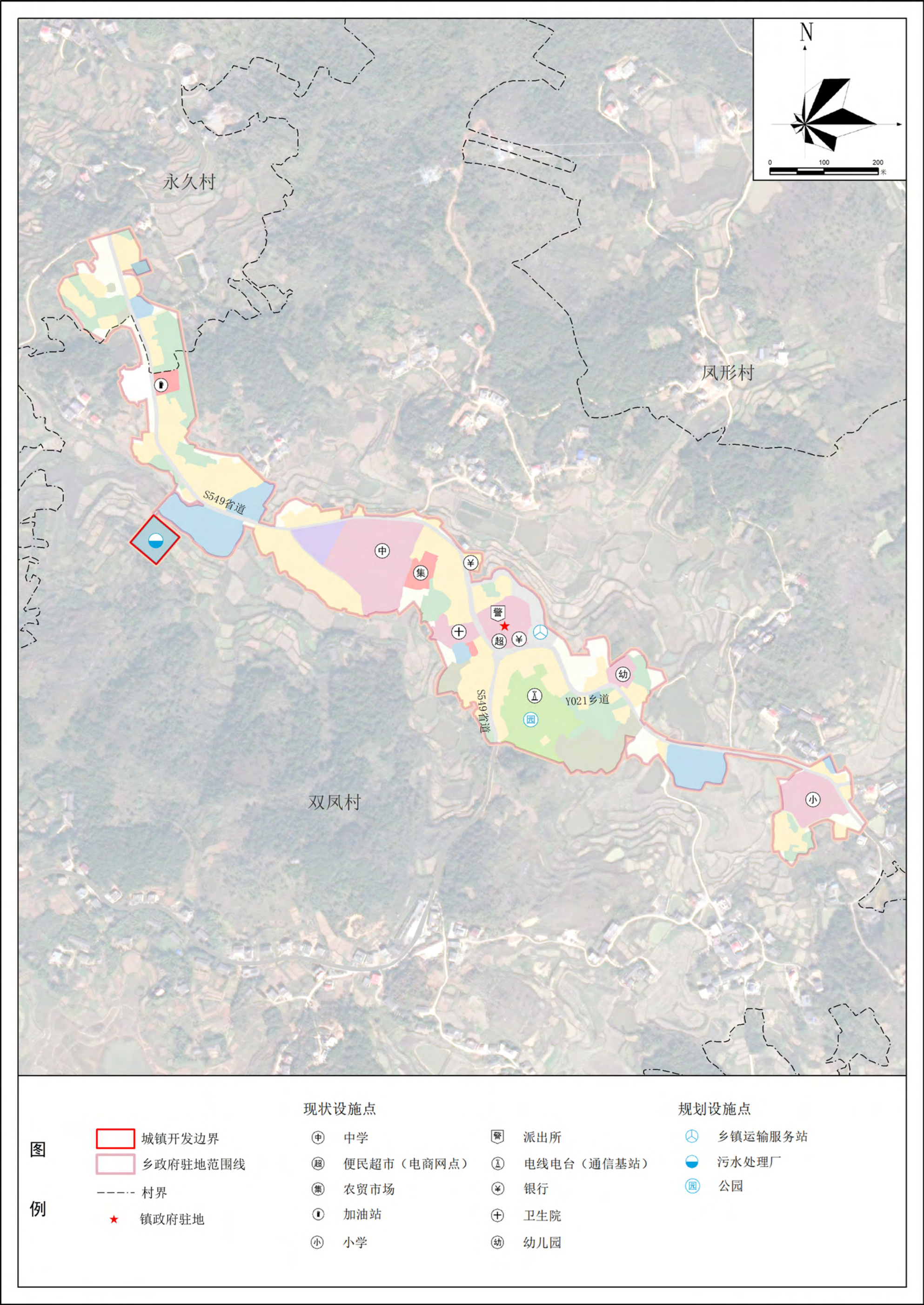
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

镇政府驻地控制线规划图



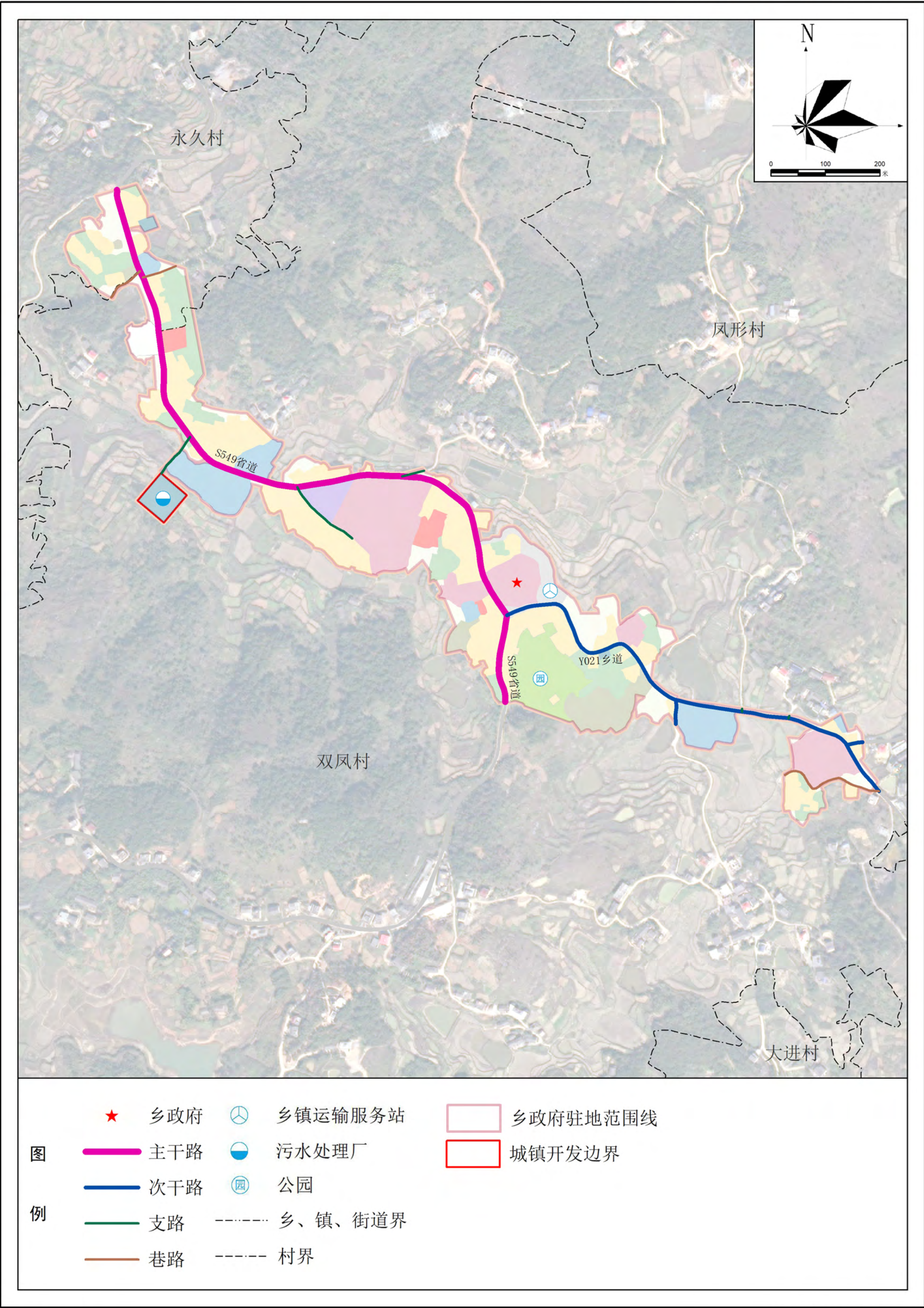
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

乡政府驻地设施规划图



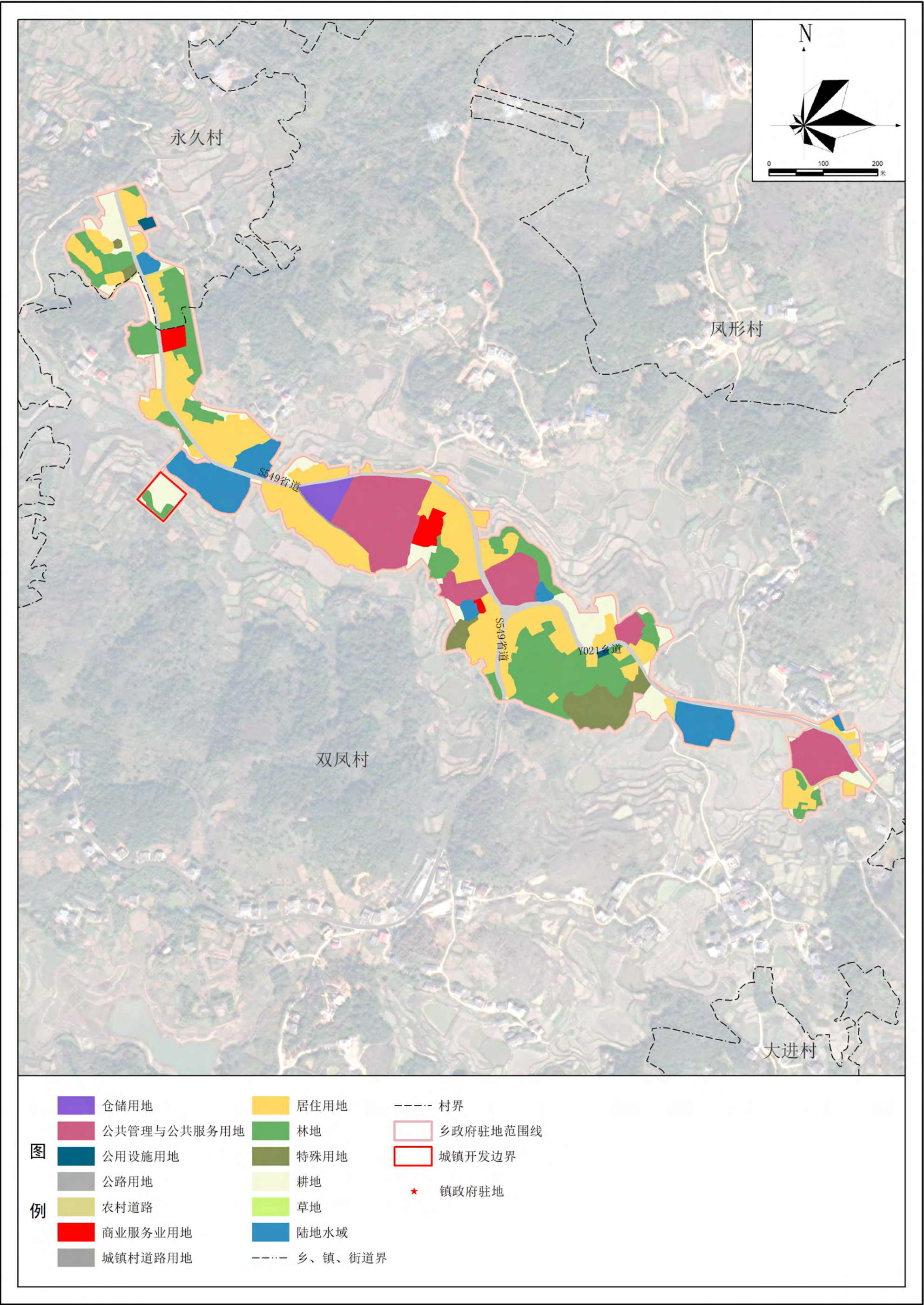
邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

乡政府驻地国土空间道路规划图



邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

乡政府驻地国土空间用地现状图



邵东市双凤乡国土空间规划(2021-2035年)

乡政府驻地国土空间用地规划图

